



Warszawa, 13/05/2008r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Zastępca**  
**Rzecznika Praw Obywatelskich**

*Stanisław TROCIUK*

**RPO-588414-III/08/JP**

Pan  
Tomasz SIEMONIAK  
Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Spraw  
Wewnętrznych i Administracji

### ***Szanowny Panie Ministrze***

Do Rzecznika Praw Obywatelskich zwrócił się Przewodniczący Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” z prośbą o zbadanie poprawności legislacyjnej upoważnień do wydania aktów wykonawczych, zamieszczonych w art. 3 ust. 5 i 6, art. 20 ust. 2 oraz art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 ze zm.) oraz wydanych na ich podstawie dwóch rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w:

- urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich (Dz. U. Nr 146, poz. 1223 ze zm.),
- jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. Nr 146, poz. 1222 ze zm.).

W ocenie wnioskodawcy treść upoważnień wskazuje, że zagadnienia uregulowane w odrębnych rozporządzeniach powinny być ujęte kompleksowo w jednym akcie wykonawczym.

Ponadto - zdaniem wnioskodawcy - przyjęte przez Radę Ministrów rozwiązanie budzi poważne zastrzeżenia pod względem zgodności z § 71 oraz § 119 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

W celu przybliżenia Panu stanowiska Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, przesyłam kserokopię pisma znak: PKK/757/08 z dnia 21 kwietnia 2008 r.

Pragnę nadmienić, że przy okazji badania przedmiotowej sprawy Rzecznik Praw Obywatelskich powziął wątpliwość co do zgodności wskazanych wyżej upoważnień ustawowych z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP, który nakłada na ustawodawcę obowiązek określenia w upoważnieniu nie tylko organu właściwego do wydania rozporządzenia i zakresu spraw przekazanych do uregulowania, ale również wytycznych dotyczących treści aktu. W ocenie Rzecznika wytycznych takich nie zawiera, w szczególności, upoważnienie zamieszczone w art. 21 ust. 2 ustawy.

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie proszę Pana Ministra o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

***Z poważaniem***

**/-/ Stanisław Trociuk**