



Warszawa, 26/11/2008r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich
RPO-598832-III/2008/DS

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pani
Jolanta Fedak
Minister Pracy
i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister

Uprzejmie informuję Panią Minister, iż nadal napływają do mnie skargi dotyczące braku możliwości poddania jakiegokolwiek kontroli orzeczenia lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w sprawie wydania skierowania na rehabilitację leczniczą w ramach prewencji rentowej ZUS lub braku celowości do jej przeprowadzenia.

Problem ten był już przedmiotem mojego wystąpienia do Pani Minister z dnia 16 kwietnia br. (RPO-577426/2007). W odpowiedzi z dnia 16 kwietnia br. (DUS -07-210-KT/08) wskazano, iż „brak możliwości odwołania się od orzeczenia lekarza orzecznika do sądu w zakresie odmowy skierowania na rehabilitację leczniczą spowodowany jest rzeczowym charakterem tego świadczenia.”

Zasygnalizowany problem ma jednak szerszy wymiar, gdyż dotyczy zarówno osób, którym na podstawie orzeczenia lekarza orzecznika odmówiono skierowania na rehabilitację leczniczą w przypadku istnienia przeciwwskazań zdrowotnych do jej przeprowadzenia, jak też osób, które skierowano na rehabilitację leczniczą w toku orzekania w sprawie ubiegania się o rentę z tytułu niezdolności do pracy, w sprawie o przedłużenie okresu pobierania zasiłku chorobowego lub w sprawie przyznania zasiłku rehabilitacyjnego.

Orzeczenie o potrzebie rehabilitacji leczniczej wydaje jednoosobowo lekarz orzecznik, a osoba zainteresowana otrzymuje jedynie informację o sposobie rozpatrzenia wniosku. Obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości poddania kontroli takiego orzeczenia.

Od 1 stycznia 2005 r. obowiązują przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz

niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 121, poz. 1264), dotyczące orzekania o niezdolności do pracy do celów rentowych, a także postępowania odwoławczego w tym zakresie. Przepisy powołanej ustawy wprowadziły w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353 ze zm.) dwuinstancyjne postępowanie przed organem rentowym w sprawach dotyczących orzekania o niezdolności do pracy. Od orzeczenia lekarza orzecznika osobie zainteresowanej przysługuje sprzeciw do komisji lekarskiej ZUS w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego orzeczenia.

Wydaje się, że na uwagę zasługuje wniosek, aby postępowanie orzecznicze związane ze skierowaniem lub odmową skierowania na rehabilitację leczniczą również miało charakter dwuinstancyjny. Potrzebne byłoby w tym zakresie wprowadzenie przepisów, na podstawie których od orzeczenia lekarza orzecznika w zakresie skierowania na rehabilitację leczniczą lub odmowy skierowania na rehabilitację leczniczą osobie zainteresowanej przysługiwałby sprzeciw do komisji lekarskiej ZUS w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego orzeczenia.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie proszę Panią Minister o zajęcie stanowiska w przedstawionej sprawie.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich