



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Janusz KOCHANOWSKI

Warszawa, dnia 07/02/2009

RPO-600891-I/08/AK

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

**Pani**  
**Hanna Gronkiewicz-Waltz**  
**Prezydent m.st. Warszawy**  
**pl. Bankowy 3/5**  
**00-950 Warszawa**

W odpowiedzi na pismo Zastępcy Prezydenta m.st. Warszawy, Pana Jacka Wojciechowicza, z dnia 15 kwietnia 2009 r. (znak: AO-I-PBO-0717-35-1-09), pragnę podziękować za analizę stanu prawnego w zakresie nadzoru nad Polskim Związkiem Działkowców. Niestety, z przedstawionych poniżej powodów, nie mogę zgodzić się ze stanowiskiem Pani Prezydent w niniejszej sprawie.

Ustawa z dnia 8 lipca 2005 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. Nr 169, poz. 1419 ze zm.), określając charakter prawny Polskiego Związku Działkowców, w art. 25 ust. 1 wskazuje, że jest to ogólnopolska, samodzielna i samorządna organizacja społeczna. Powoduje to - generalnie rzecz ujmując - że Polski Związek Działkowców, ze względu na wyłączenie przewidziane w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855 ze zm.), nie podlega przepisom tego ostatniego aktu normatywnego. Powyższe stanowisko, wynikające z przytoczonego na wstępie pisma Pani Prezydent, nie uwzględnia jednak treści art. 7 ust. 2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach. Z przepisu tego wynika, że wyłączenie stosowania przedmiotowej ustawy w stosunku do organizacji społecznych działających na podstawie odrębnych ustaw, ma jedynie charakter częściowy, gdyż do podmiotów tych, w sprawach nieuregulowanych odrębnie, w dalszym ciągu stosuje się przepisy ustawy Prawo o stowarzyszeniach. Analiza ustawy o rodzinnych ogródkach działkowych prowadzi natomiast do jednoznacznego wniosku, że nie uregulowano tam sprawy nadzoru nad Polskim Związkiem Działkowców, co powoduje, że w niniejszej sprawie ma zastosowanie wspomniany art. 7 ust. 2 Prawa o stowarzyszeniach.

Z racji braku odrębnej regulacji odnośnie do nadzoru nad Polskim Związkiem Działkowców sprawowany jest on na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 Prawa o stowarzyszeniach, co prowadzi do wniosku, że organem właściwym jest Prezydent m.st. Warszawy. Wykładnia taka jest zbieżna z wartościami realizowanymi w demokratycznym państwie prawnym, gdzie nie można doprowadzać do sytuacji, w której jakiś organ władzy publicznej czy organizacja społeczna realizująca prawa i wolności jednostki, pozostaje poza zakresem jakiegokolwiek kontroli czy nadzoru.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 14 pkt 6 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pani Prezydent o wszczęcie w trybie nadzoru postępowania administracyjnego w sprawie statutu Polskiego Związku Działkowców. W zakresie wadliwości tego aktu pozostają aktualne moje zastrzeżenia przedstawione w piśmie do Pani Prezydent z dnia 19 marca 2009 r.

*Łe... y... now*  
*... ..*