



Warszawa, 13 maja 2009 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO-606098-X/09/TS**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

**Pan**  
**Donald Tusk**

**Prezes Rady Ministrów**

*Kieru Laurvy Javis Treuine.*

1 stycznia 2009 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 195, poz. 1198), które wprowadziły instytucję unieważnienia dowodu osobistego. Jednocześnie, na mocy znowelizowanego art. 44 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych. Rada Ministrów została zobowiązana do wydania rozporządzenia określającego m.in. tryb postępowania w sprawach unieważniania dowodu osobistego.

Instytucja unieważnienia dokumentu tożsamości funkcjonuje w obowiązującym porządku prawnym od kilku miesięcy, lecz nadal brak jest przepisów wykonawczych, precyzujących zasady postępowania organów administracji publicznej przy dokonywaniu czynności lub wydawaniu decyzji, na mocy których dowody osobiste tracą moc dokumentów urzędowych stwierdzających tożsamość osoby, poświadczających obywatelstwo polskie oraz uprawniających do przekraczania granic państw członkowskich Unii Europejskiej. Wprawdzie na początku lutego bieżącego roku, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji przekazał do Rady Ministrów projekt rozporządzenia w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany, zwrotu lub

utruty, jednak projekt ten nie został do tej pory rozpatrzony i przyjęty przez Radę Ministrów.

Fakt, iż upoważnieniu do wydania rozporządzenia określającego tryb postępowania w sprawach unieważniania dowodu osobistego nadano charakter obligatoryjny wskazuje, że wydanie tego aktu wykonawczego jest niezbędne do prawidłowego funkcjonowania ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (por. § 68 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, Dz.U. Nr 100, poz. 908). Brak przedmiotowych przepisów wykonawczych stwarza zatem niebezpieczeństwo, że stosowana przez organy administracji publicznej praktyka postępowania w sprawach unieważniania dowodów osobistych będzie niejednolita, co może prowadzić do naruszania praw posiadaczy tych dokumentów tożsamości.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), zwracam się do Pana Premiera z uprzejmą prośbą o podjęcie stosownych działań legislacyjnych zmierzających do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia, o którym mowa w art. 44 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych.

*Łeas syay nauunh  
/ aen hehauorr.*