



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa,3.....XII.....2010.....

Irena LIPOWICZ

RPO-611291-IX-9003/09/WK

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Pan Jacek Cichocki
Sekretarz Stanu w Kancelarii
Prezesa Rady Ministrów
Sekretarz Kolegium ds. Służb
Specjalnych

Szanowny Panie Ministrze,

Do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęła indywidualna skarga byłego funkcjonariusza dotycząca niewypłacenia przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego na jego rzecz ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy. Sytuacja ta spowodowana jest niewydaniem aktu wykonawczego do ustawy regulującego sposób obliczenia ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154 ze zm.) funkcjonariuszowi przysługuje prawo do corocznego płatnego urlopu wypoczynkowego w wymiarze 26 dni roboczych. Na podstawie zaś art. 100 pkt 3 tej ustawy Prezes Rady Ministrów został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, odrębnie dla każdej Agencji sposobu obliczenia ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy. Upoważnienie to dotychczas nie zostało wykonane.

W związku z powyższym trzeba wskazać, iż upoważnienie ustawowe zawarte w art. 100 pkt 3 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu ma charakter obligatoryjny. Po stronie organu wymienionego w ustawie istnieje więc prawny obowiązek wykonania tego upoważnienia. Materia przekazana przez ustawodawcę do uregulowania w akcie wykonawczym pozostaje zaś w ścisłym związku ze sferą konstytucyjnie chronionych praw jednostki, tj. prawem do płatnych urlopów (art. 66 ust. 2 Konstytucji RP) oraz ochroną praw majątkowych (art. 64 ust. 1 i 2 Konstytucji RP).

Dlatego też niewykonanie, wbrew istniejącemu obowiązkowi, upoważnienia ustawowego może pociągać za sobą określone konsekwencje prawne. Zwrócić zwłaszcza należy uwagę w tym kontekście, że w sferze praw majątkowych niewydanie aktu normatywnego, którego obowiązek wydania przewiduje przepis prawa, rodzi odpowiedzialność odszkodowawczą władzy publicznej (art. 417¹ § 4 k. c.).

Dlatego też, stosownie do art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra o podjęcie działań w celu doprowadzenia do wykonania omawianego upoważnienia ustawowego. Będę wdzięczna za informację o czynnościach podjętych w tej sprawie.

Leona Wyprawy szczerka

Jana Jędrzej