



Warszawa,9 lipca 2009 r.....

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-621470-III/09/JP

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Grzegorz Schetyna
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

szanowny Panie Premierze

Uprzejmie informuję, że w napływającej korespondencji Rzecznik Praw Obywatelskich spotyka się z zarzutami, iż przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458) regulują kwestię rekompensowania pracy w godzinach nadliczbowych w sposób mniej korzystny niż przepisy Kodeksu pracy.

Pragnę nadmienić, że Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich korespondowało już w bieżącym roku w tej sprawie z Departamentem Administracji Publicznej MSWiA i otrzymało stosowne wyjaśnienia w piśmie znak: DAP/026-86/09/JA z dnia 6 kwietnia 2009 r. Jak - na marginesie - zauważono w tym piśmie, „dyspozycja zawarta w art. 42 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych koresponduje z unormowaniami regulującymi problematykę czasu pracy (w tym pracy w godzinach nadliczbowych) takich grup pracowników jak np.: urzędnicy państwowi czy też pracownicy i urzędnicy służby cywilnej.” Problem jednak w tym, że przepisy pragmatyk pracowniczych, w tym ustawy o służbie cywilnej są niezgodne z art. 4 pkt. 2 Europejskiej Karty Społecznej, co - jak wynika z wyjaśnień Departamentu Służby Cywilnej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów - stwierdził Komitet Niezależnych Ekspertów, kontrolując obowiązujące w Polsce pragmatyki służbowe. Niezgodność ta polega na tym, że w pragmatykach:

- 1) nie rekompensuje się godzin przepracowanych nadliczbowo ani wynagrodzeniem, ani czasem wolnym w zwiększonym wymiarze,
- 2) nie rekompensuje się pracy w godzinach nadliczbowych urzędnikom służby cywilnej. Komitet dopuszcza odstępianie od tego obowiązku jedynie w odniesieniu do „wysokich funkcjonariuszy państwowych”, nie zaś wszystkich osób pełniących funkcje publiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów podjęto prace mające na celu przygotowanie zmiany przepisów ustawy o służbie cywilnej, które umożliwią rekompensowanie członkom korpusu służby cywilnej pracy w godzinach nadliczbowych czasem wolnym w zwiększonym wymiarze.

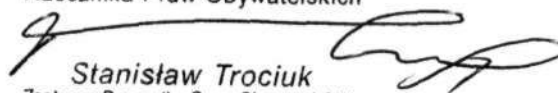
Jednocześnie KPRM zaznaczyła, że z informacji otrzymanych z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wynika, że z Sekretariatem Europejskiej Karty Społecznej wyjaśnione zostały następujące kwestie w zakresie rekompensowania pracy członków korpusu służby cywilnej w godzinach nadliczbowych:

- 1) dopuszczalne jest przyjęcie rekompensaty tylko w jednej formie (tylko czas pracy lub tylko dodatkowe wynagrodzenie),
- 2) wymiar rekompensaty musi być zawsze zwiększony w stosunku do czasu faktycznie przepracowanego (podstawowa proporcja - 1 godzina przepracowana nadliczbowo: 1,5 godziny wypoczynku),
- 3) dopuszczalne jest ograniczenie rekompensowania pracy w godzinach nadliczbowych niektórych grup pracowników pełniących szczególne funkcje (zarządzanie, bezpośredni udział w tworzeniu polityki), nie może to jednak oznaczać całkowitego odejścia od rekompensowania pracy w godzinach nadliczbowych.

Działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie proszę Pana Premiera o spowodowanie ponownego zbadania przedmiotowej sprawy w kontekście spójności art. 42 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych z Europejską Kartą Społeczną i ewentualne podjęcie stosownych działań legislacyjnych w tym zakresie oraz poinformowanie o zajętym stanowisku.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich


Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich