



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-623751-III/09/MRP

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 7 sierpnia 2009 r.

Pani
Jolanta Fedak
Minister Pracy
i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister!

Chciałbym poinformować Panią Minister, że w ostatnim okresie wzrosła liczba skarg kierowanych do Rzecznika Praw Obywatelskich, w których obywatele wyrażają swoje niezadowolenie z treści art. 5 i 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o świadczeniach przedemerytalnych (Dz. U. Nr 120, poz. 1252 ze zm.) w zakresie, w jakim przepisy te regulują zmniejszanie lub zawieszanie świadczenia przedemerytalnego (czy też zasiłku przedemerytalnego) oraz zasad jego rozliczania (tj. głównie niemożność zawieszenia wypłaty świadczenia w danym miesiącu).

Przede wszystkim skarżący wyrażają swoje niezadowolenie z wysokości „dopuszczalnej kwoty przychodu” oraz „granicznej kwoty przychodu”, które według nich są za niskie. Ponadto część z nich zwraca uwagę na to, że jakiegokolwiek limity „ograniczające” zarobki świadczeniobiorców powinny zostać zlikwidowane, na wzór rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 17 października 2008 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw, które to miały dotyczyć osób pobierających rentę z tytułu niezdolności do pracy, a nie weszły w życie w związku z ponownym nieuchwaleniem ustawy po wecie Prezydenta RP.

W skargach wskazuje się także na negatywne skutki funkcjonowania w praktyce powyższych przepisów. Zdaniem tych osób obecnie obowiązujące rozwiązania powodują wzrost pasywności zawodowej wśród beneficjentów oraz „zmuszają” do podejmowania nielegalnego zatrudnienia lub innej nielegalnej pracy zarobkowej.

Uprzejmie wyjaśniam, że zagadnienia dotyczące skutków obowiązywania art. 5 i 6 ustawy o świadczeniach przedemerytalnych były już w przeszłości przedmiotem korespondencji prowadzonej pomiędzy Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich, a Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej. Zespół Prawa Pracy w Biurze Rzecznika wystąpił do Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie (pismo z dnia 24 maja 2007 r.,

znak: RPO-556658-VIII/07/MRP) z prośbą o zajęcie stanowiska w kwestiach poruszanych przez osobę posiadającą prawo do tego świadczenia. W odpowiedzi z dnia 12 czerwca 2007 r., znak: DRP IX 0712-4-1-WP/07, Departament nie podzielił opinii osoby zainteresowanej dotyczących negatywnych skutków funkcjonowania powyższych przepisów.

Jednocześnie chciałbym poinformować Panią Minister, że problemy wynikające z obowiązywania art. 5 i 6 ustawy o świadczeniach przedemerytalnych zostały również zauważone przez posłów na Sejm RP. W dniu 26 kwietnia 2007 r. wpłynął do Marszałka Sejmu RP V kadencji poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach przedemerytalnych (pismo z dnia 25 kwietnia 2007 r., druk sejmowy nr 1894; reprezentantem wnioskodawców był poseł Rajmund Moric). W projektowanych przepisach zmieniających wnioskodawcy przewidzieli możliwość wyboru, przez osoby pobierające świadczenie przedemerytalne, formy rozliczania przychodu. Rozliczanie przychodu miało następować w formie miesięcznej lub rocznej, korzystniejszej dla zainteresowanej osoby. W związku z zasadą dyskontynuacji prace nad powyższym projektem nie zostały dokończone. Obecnie w Sejmie RP VI kadencji trwają prace nad poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 1511; posłem odpowiedzialnym za projekt jest p. Joanna Kluzik-Rostkowska). Jedną ze zmian proponowanych w powyższym projekcie jest uchylenie art. 5 i 6 ustawy o świadczeniach przedemerytalnych. Najprawdopodobniej jednak projekt ten zostanie Odrzucony w związku z negatywną opinią wyrażoną przez Komisję Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP (druk sejmowy nr 2090 z dnia 17 czerwca 2009 r.).

Mając na uwadze powyższe i działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w powyższej sprawie.

Łęczę wykrmy suacudu

ZASTĘPCA
Rzecznika Praw Obywatelskich
prof. UW dr hab. Marek Zubik