

zm.). Mając na uwadze charakter wprowadzonych zmian w akcie wykonawczym regulującym problematykę pomocy finansowej na zalesianie gruntów, w świetle obowiązujących zasad techniki prawodawczej można powziąć wątpliwość co do prawidłowości przyjętych rozwiązań legislacyjnych.

Zauważyć należy, iż wnioski o przyznanie premii zalesieniowej, według rozporządzenia uchylonego, należało składać od dnia 1 sierpnia do dnia 30 września. W wyniku zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2007 r., jaka nastąpiła na mocy rozporządzenia zmieniającego z dnia 21 września 2007 r. (Dz. U. Nr 185, poz. 1316), jako jeden z warunków otrzymania premii zalesieniowej wprowadzono wymóg uzyskiwania co najmniej 25 % dochodu z rolnictwa. Nie byłoby w tym nic nieprawidłowego, gdyby nie fakt, że przed tą zmianą należało uzyskiwać dochód z rolnictwa w wysokości co najmniej 20 %. Nowelizacja ta weszła w życie z dniem ogłoszenia, czyli z dniem 10 października 2007 r. Stosownie zaś do treści § 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 września 2007 r. zmieniającego rozporządzenie z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 185, poz. 1316), do wniosków o przyznanie pomocy na zalesienie złożonych przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia stosowane miały być przepisy rozporządzenia z dnia 18 czerwca 2007 r., w brzmieniu nadanym jednak rozporządzeniem zmieniającym. Przyjęcie przez Ministerstwo stosowania nowych kryteriów z mocą wsteczną oznacza więc, iż rolnikowi starającemu się o pomoc finansową na zalesianie gruntów można odmówić udzielenia pomocy w formie premii zalesieniowej z uwagi na niespełnienie przez niego jednego z warunków jej przyznania, czyli niewykazania uzyskiwania dochodu w określonej wysokości. Podkreślić należy, iż rolnik składając swój wniosek o premię zalesieniową do dnia 30 września miał obowiązek wykazać dochód z rolnictwa na poziomie co najmniej 20 % (według obowiązującego - w terminie składania wniosków - rozporządzenia). Do oceny natomiast spełnienia przez niego kryteriów przyznania premii zalesieniowej, Ministerstwo Rolnictwa do złożonych już wniosków postanowiło stosować rozporządzenie w brzmieniu obowiązującym po dokonaniu zmian. Podkreślić należy, iż zmiany te weszły w życie po

upływie terminu przewidzianego dla rolników do składania tego rodzaju wniosków. Z tych też względów, w mojej ocenie, niewłaściwym było przyjęcie stosowania do wniosków już złożonych (w terminie do dnia 30 września) przepisów w brzmieniu nadanym nowym rozporządzeniem.

W tym miejscu konieczne jest przywołanie zasady *lex retro non agit*. Zasada niedziałania prawa wstecz jest powszechnie uznawana za jedną z podstawowych zasad demokratycznego państwa prawnego. Polega ona przede wszystkim na tym, iż ustawodawca i inne organy posiadające kompetencje prawotwórcze nie powinny stanowić norm prawnych, które nakazywałyby stosowanie nowo ustanowionych norm prawnych do zdarzeń, które miały miejsce przed dniem ich wejścia w życie i z którymi prawo nie wiązało dotąd skutków prawnych.

Przyjęte rozwiązania legislacyjne odnośnie do przepisów przejściowych, a w szczególności praktyka w tworzeniu wspomnianego rozporządzenia przez Ministerstwo Rolnictwa nie może zostać zaakceptowana. Rozporządzenie z dnia 18 czerwca 2007 r. zostało, co prawda, w całości uchylone w dniu 25 marca 2009 r., niemniej jednak pragnę zwrócić uwagę Pana Ministra na tego rodzaju nieprawidłowe działania ze strony kierowanego przez Pana Ministra resortu, które w mojej ocenie, naruszają obowiązujące standardy w zakresie stanowienia prawa oraz interes obywateli.

Mając to na uwadze, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w przedstawionej sprawie.

*Łeус оуоу nаcмs
Jаm kоhаnоrd.*