



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, dnia 6 maja 2010 r.

RPO - 630663 - I/10/AWO

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan Tomasz Kołodziej
Prezes
Agencji Restrukturyzacji
i Modernizacji Rolnictwa

ul. Żelazna 69
00 - 848 WARSZAWA

szanowny Panie Prezecie

Do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi obywateli na niestosowanie przez Oddziały Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ustawy o dostępie do informacji publicznej. Rzecznikowi Praw Obywatelskich została przedstawiona między innymi sprawa Pani I. L. i Pana C. S., jako osób posiadających tytuł własności do nieruchomości, którzy zwrócili się z wnioskami do właściwych Oddziałów Agencji o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej podmiotów otrzymujących dopłaty unijne (skargi w załączeniu). Dolnośląski i Wielkopolski Oddział Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa odmówiły skarżącemu udzielenia informacji. Jako podstawę odmowy oba Oddziały wskazały ochronę danych osobowych oraz niewskazanie przez wnioskodawców trybu uzyskania żądanych od Agencji informacji (pisma obu Agencji w załączeniu).

Prawo dostępu do informacji publicznej zostało zagwarantowane każdemu przez art. 61 Konstytucji. Po pierwsze zauważyć należy, że o tym czy żądana informacja mieści się w przedmiocie uregulowanym ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej należy decydować respektując zasadę powszechnego dostępu. Po drugie, zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażonym między innymi

w wyroku z dnia 16 marca 2009 r. (I OSK 1277/08): „Wniosek o udzielenie informacji publicznej może przybrać każdą formę, o ile wynika z niego w sposób jasny, co jest przedmiotem wniosku”. To do organu administracji publicznej należy prawne zakwalifikowanie danego pisma lub innej czynności. Ustawa o dostępie do informacji publicznej nie wymaga bowiem wykazania się ani interesem prawnym, ani koniecznością bycia stroną w postępowaniu administracyjnym, do tego by uzyskać informację publiczną.

Przyznanie konkretnym beneficjentom pomocy unijnej w określonej wysokości jest informacją publiczną z uwagi na dysponowanie przez Agencję w tym zakresie środkami publicznymi. Dlatego też moje zastrzeżenia budzi załatwianie wniosków obywateli o udostępnienie informacji publicznej w oderwaniu od przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Oddziały Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako organy wykonujące zadania z zakresu administracji publicznej, zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji). W związku z tym, oddziały Agencji powinny rozpatrywać wnioski konkretnych obywateli o udostępnienie informacji publicznej w trybie powołanej ustawy.

‰ Zauważyć trzeba, że w myśl art. 22 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej podmiotowi, któremu odmówiono prawa dostępu do informacji publicznej ze względu na wyłączenie jej jawności z powołaniem się na ochronę danych osobowych, prawo do prywatności oraz tajemnicę inną niż państwowa, służbowa, skarbową lub statystyczną, przysługuje prawo wniesienia powództwa do sądu powszechnego o udostępnienie takiej informacji. Tym samym zauważyć należy, że w sytuacji, w której organ administracji publicznej ma do czynienia z informacją publiczną ale uważa, że nie powinna ona zostać udostępniona wnioskodawcy z uwagi na np. ochronę danych osobowych, zastosowanie powinny znaleźć art. 5 ust. 2, art. 16 ust. 1 i art. 22 ust. 1 powołanej ustawy. W takim bowiem przypadku organ powinien wydać decyzję administracyjną odmawiającą wydania informacji publicznej z powołaniem się na ochronę danych osobowych beneficjenta.

Odmowa udzielenia informacji publicznej może nastąpić w przypadkach wyraźnie przewidzianych przez ustawę, a ponadto zawsze w drodze decyzji administracyjnej, która posiada określoną przez właściwe przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego formę. Pisma, które Oddziały Agencji (kopie w załączeniu) wystosowały do Pani I.

L. i Pana C. S., stanowiące rozstrzygnięcie ich wniosków o udzielenie informacji publicznej, z pewnością wymogów określonych dla decyzji administracyjnej nie spełniają. Nie wydając decyzji administracyjnej w tych konkretnych sprawach Agencja zamknęła wnioskodawcom możliwość weryfikacji własnych rozstrzygnięć. Podkreślić natomiast trzeba, iż wymóg ustawodawcy zawarty w art. 22 ustawy o dostępie do informacji publicznej nie jest przypadkowy. Zapewnia on bowiem określonym jednostkom możliwość weryfikacji prawidłowości podjętej w tym zakresie decyzji, jak też gwarantuje obywatelom dostęp do informacji publicznej.

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie art. 14 pkt. 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie sygnalizuję Panu Prezesowi zauważone naruszenia i zwracam się jednocześnie z prośbą o poinformowanie mnie o podjętych w tej sprawie czynnościach.

z poszanowaniem

Załącznik 6

Do wiadomości:

Pan Piotr Łukowski
Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału
Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
ul. Strzeszyńska 36
60 - 479 Poznań

Pan Kazimierz Huk
Dyrektor Dolnośląskiego Oddziału
Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
ul. Giełdowa 8
52-438 Wrocław

ZASTĘPCA
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk