



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-630991-VI/09/AM

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
AL Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 13 listopada 2009 r.

Pan
Jan Vincent - Rostowski
Minister Finansów
Warszawa

szanowny Panie Ministrze

Zwracam się do Pana Ministra w następującej sprawie.

Obowiązujący od 1 stycznia 2009 r. przepis art. 43 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. nr 54, poz. 535 ze zm.) zwalnia od podatku dostawę towarów, o której mowa w art. 7 ust. 2 pkt 2, przez producenta, której przedmiotem są produkty spożywcze, z wyjątkiem napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 1,2 % oraz napojów alkoholowych będących mieszaniną piwa i napojów bezalkoholowych, w których zawartość alkoholu przekracza 0,5 %, jeżeli są one przekazywane na rzecz organizacji pożytku publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z przeznaczeniem na cele działalności charytatywnej prowadzonej przez te organizacje.

Z literalnego brzmienia tego przepisu wynikałoby, iż możliwość zwolnienia z VAT dotyczy wyłącznie dostaw dokonywanych przez producentów produktów spożywczych a nie na przykład dystrybutorów czyli hurtowni artykułów spożywczych czy ich bezpośrednich sprzedawców.

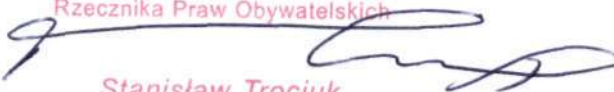
Nasuwa się pytanie czy przyjęcie tak selektywnego i preferującego wąską grupę podatników rozwiązania było zamierzeniem celowym czy może też przypadkowym zwłaszcza w kontekście wprowadzonych w tym samym czasie zmian w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych. W efekcie

bowiem nowelizacji ustaw „dochodowych” (art. 16 ust. 1 pkt 14 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz odpowiednio art. 23 ust. 1 pkt 11 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych) podatnicy dokonujący darowizn w postaci produktów spożywczych na rzecz organizacji pożytku publicznego z przeznaczeniem ich wyłącznie dla celów działalności charytatywnej tych organizacji mają prawo zaliczyć wartość tych produktów (rozumianą jako cena ich nabycia lub koszt wytworzenia) do kosztów uzyskania przychodu, efektywnie zmniejszając swój podatek dochodowy. Posłużenie się przez ustawodawcę sformułowaniem „cena nabycia lub koszt wytworzenia” jednoznacznie wskazuje, że z powyższej preferencji podatkowej mogą skorzystać wszyscy podatnicy przekazujący nieodpłatnie produkty spożywcze a nie tylko ich producenci.

Mając na uwadze wskazane powyżej unormowania prawne nasuwa się refleksja, iż docelowym zamiarem ustawodawcy było takie ukształtowanie przepisów by zlikwidować bariery administracyjne hamujące działania o charakterze dobroczynnym i przeciwdziałać marnowaniu się zdolnej do spożycia żywności, która zamiast być utylizowana może być przekazywana organizacjom charytatywnym mającym status organizacji pożytku publicznego.

W związku z tym zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przedstawienie jednoznacznego stanowiska resortu finansów dotyczącego podmiotowego zakresu zwolnienia wynikającego z art. 43 ust. 1 pkt 16 ustawy o podatku od towarów i usług, bądź poprzez wydanie ogólnej interpretacji stosowania prawa podatkowego bądź poprzez dokonanie stosownych zmian legislacyjnych.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich