



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-635647-IX-9008/09/TO

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 5.05.2010 r.

Pan
Jerzy MILLER

Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

szanowny Panie Ministrze

Uprzejmie informuję, iż w dniu 2 marca br. przeprowadzono wizytację Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wielkopolskim. W jej trakcie przeprowadzono rozmowę m.in. z Naczelnikiem Wydziału Prewencji (w ramach którego funkcjonuje sekcja postępowań administracyjnych) w sprawie naliczania opłat za deponowanie broni i amunicji. Zapoznano się również z aktami administracyjnymi p. Z. M., wobec którego naliczanie kosztów depozytu rozpoczęto 28 listopada 2001 r. a następnie trwało nieprzerwalnie do listopada 2008 r.

Wątpliwości wzbudza naliczanie opłaty za przechowywanie broni i amunicji w depozycie w okresie, gdy nie obowiązywało już rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 marca 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad deponowania broni i amunicji oraz stawek odpłatności za przechowywanie broni i amunicji w depozycie Policji lub organu celnego (Dz.U. Nr 17, poz. 223) natomiast nie weszło jeszcze w życie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2004 r. sprawie szczegółowych zasad deponowania i niszczenia broni i amunicji w depozycie Policji, Żandarmerii Wojskowej lub organu celnego oraz stawki odpłatności za ich przechowywanie w depozycie (Dz.U. Nr 152, poz. 1609).

Zgodnie z art. 1 pkt 23 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o broni i amunicji oraz o zmianie ustawy o Biurze Ochrony Rządu (Dz.U. Nr 52, poz. 451 ze zm.) art. 24 ustawy o broni i amunicji otrzymuje brzmienie:

"Art. 24. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej oraz z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady deponowania i niszczenia broni i amunicji w depozycie Policji, Żandarmerii Wojskowej lub organu celnego, o którym mowa w art. 37 ust. 3, oraz stawki odpłatności za ich przechowywanie w depozycie, z uwzględnieniem zapewnienia protokolarnego przejęcia broni i amunicji do depozytu, prowadzenia ich ewidencji oraz utrzymywania w odpowiednim stanie technicznym, a także sposobu i trybu postępowania Policji i Żandarmerii Wojskowej lub organu celnego ze zdeponowaną bronią i amunicją, w tym nienadającą się do dalszego użytku, w przypadku wyrażenia zgody lub wniosku o ich zniszczenie lub przeniesienia własności broni lub amunicji na rzecz Skarbu Państwa przez osobę deponującą.";

Przedmiotowy przepis zmienił m.in. zakres spraw, które przekazano do uregulowania w upoważnieniu ustawowym wynikającym z treści art. 24 ustawy o broni i amunicji.

W polskim prawodawstwie wykształciła się reguła walidacyjna (dotycząca obowiązywania norm prawnych), która nakazuje za nieobowiązujący uważać akt wykonawczy, jeżeli zmieniono treść przepisu upoważniającego do wydania danego aktu w taki sposób, że zmieniono rodzaj aktu wykonawczego, do wydania którego jakiś podmiot uzyskał wcześniej upoważnienie, zmieniono zakres spraw, które przekazano do uregulowania lub zmieniono wytyczne dotyczące treści aktu wykonawczego. Utrata mocy obowiązującej aktu wykonawczego następuje, jeżeli nastąpi zmiana choćby jednego z wymienionych wyżej elementów upoważnienia z dniem wejścia w życie ustawy, która zmienia treść przepisu upoważniającego.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 marca 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad deponowania broni i amunicji oraz stawek odpłatności za przechowywanie broni i amunicji w depozycie Policji lub organu celnego (Dz.U. Nr 17, poz. 223) uchylone zostało z dniem 12 kwietnia 2003 roku. Natomiast rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2004r. sprawie szczegółowych zasad deponowania i niszczenia broni i amunicji w depozycie Policji, Żandarmerii Wojskowej lub organu celnego oraz stawki odpłatności za ich

przechowywanie w depozycie (Dz.U. Nr 152, poz. 1609) weszło w życie 17 lipca 2004 roku. Oznacza to, iż w okresie od 12 kwietnia 2003 r. do 16 lipca 2004 r. nie istniała podstawa prawna dla naliczania opłat za przechowywanie broni i amunicji w depozycie Policji. Tym samym opłaty (ok. 1000 zł) za przechowywanie broni i amunicji w depozycie zostały pobrane bez tytułu prawnego.

Przedstawiona sytuacja dotyczy najprawdopodobniej pozostałych komend wojewódzkich Policji w kraju. Dlatego też na podstawie art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zbadanie przedstawionego problemu i poinformowanie Rzecznika o zajęтым stanowisku, względnie podjętych decyzjach.

Z poważaniem

ZASTĘPCA
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk