



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-639919-X/10/TG

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, dnia 2 marca 2010 r.

**Pani
Ewa Kopacz**

Minister Zdrowia

Szanowna Pani Minister

Po wejściu w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (obecnie: tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027, ze zm.), a w szczególności w latach 2008 i 2009, część samorządów wojewódzkich kontestowała zróżnicowanie środków finansowych w poszczególnych województwach ze względu na zróżnicowanie kosztów wytworzenia świadczeń w tych województwach, wynikające z art. 18 ust. 3 pkt 2a ustawy. Sprawa ta była dwukrotnie przedmiotem wystąpień Rzecznika Praw Obywatelskich do Pani Minister (we wrześniu 2008 r. i w sierpniu 2009 r.).

Mocą art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 25 września 2009 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 178 poz. 1374), dokonana została zmiana powołanego art. 118 ust. 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zmiana ta polegała m. in. na wyeliminowaniu wskaźnika korygującego wysokość środków wyliczoną z uwzględnieniem liczby ubezpieczonych zarejestrowanych w oddziale wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia oraz ryzyka zdrowotnego przypisanego ubezpieczonym należącym do danej grupy wydzielonej według struktury wieku i płci, od kosztu jednostkowego świadczenia opieki zdrowotnej na terenie województwa. Jak wynika z uzasadnienia poselskiego projektu ustawy zmieniającej, *ratio legis* dokonanej zmiany było zlikwidowanie nieuzasadnionych dysproporcji w możliwościach finansowych poszczególnych oddziałów wojewódzkich, w sytuacji jednolitych cen

stosowanych przez NFZ za poszczególne usługi zdrowotne we wszystkich województwach, w szczególności w zakresie leczenia szpitalnego.

Wysokość planowanych środków na pokrycie kosztów finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przez poszczególne oddziały wojewódzkie NFZ, ustalana jest stosownie do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych (Dz. U. Nr 193 poz. 1495). Konkretnie wyliczenia dokonywane są z zastosowaniem algorytmów, zawartych w załącznikach do tego rozporządzenia.

Z treści wniosków, jakie wpłynęły do Rzecznika Praw Obywatelskich z terenu Województw Warmińsko-Mazurskiego i Podkarpackiego wynika, że wprowadzone zmiany zasad ustalania kwot przeznaczonych do dyspozycji poszczególnych oddziałów wojewódzkich NFZ, nie wyeliminowały różnicowania wysokości środków w przeliczeniu na jednego ubezpieczonego w tych województwach, w stosunku do większości pozostałych województw. Jako na przyczynę wskazuje się na treść § 4 ust. 2 powołanego rozporządzenia z dnia 17 listopada 2009 r., wprowadzającego wskaźnik udziału kosztów świadczeń specjalistycznych i wysokokosztowych, udzielonych ubezpieczonym zarejestrowanym w oddziale wojewódzkim NFZ, w łącznych kosztach świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych ubezpieczonym zarejestrowanym w tym oddziale, określane przez wnioskodawców jako „wskaźnik migracyjny”. Wyrażają oni wątpliwość, czy zakres regulacji objęty tym przepisem, nie wykracza poza upoważnienie z art. 119 powołanej ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, a w konsekwencji - czy zgodny jest z art. 92 ust 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wskazują ponadto, że różnicowanie kosztów świadczeń zdrowotnych w przeliczeniu na jednego ubezpieczonego w zależności od regionu, zdaje się pozostawać w kolizji z zasadą równego dostępu do świadczeń zdrowotnych niezależnie od sytuacji materialnej obywateli, wyrażoną w art. 68 ust. 2 Konstytucji.

Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. nr 14 poz. 147 ze zm.) zwracam się więc do Pani Minister o ustosunkowanie się do zasygnalizowanego problemu.

Z porażeniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich


Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich