



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

*Irena LIPOWICZ*

**RPO-641399-V/2011/PM**

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 22 551 77 00  
Fax 22 827 64 53

Warszawa, 19. XII. 2011

**Pan  
Jan - Vincent Rostowski**

**Minister Finansów**

*Szanowny Panie Ministrze,*

Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 8 grudnia 2009 roku (sygn. akt K 7/08) orzekł, iż art. 15 ust. 2a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. *o podatkach i opłatach lokalnych* (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844), dodany przez art. 1 pkt 11 lit. b ustawy z dnia 30 października 2002 r. *o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 200, poz. 1683), jest niezgodny z art. 2 w związku z art. 217 *konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*.

Konsekwencją przywołanego orzeczenia Trybunału była konieczność nowelizacji ustawy *o podatkach i opłatach lokalnych*. Dokonano tego na mocy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku *o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych* (Dz. U. z 2011 r., Nr 102, poz. 584), nadając art. 15 ust. 1 i 2 następujące brzmienie: „opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b” (ust. 1); „targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż” (ust. 2). Równocześnie dodano ustęp 2 b w następującym brzmieniu: „opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach”.

W toku prac parlamentarnych nad senackim projektem ustawy nowelizującej została zgłoszona poprawka polegająca na dodaniu w art. 15 ust. 2 b po wyrazie „budynkach” słów „i budowlach”. Jej celem było doprowadzenie do równości konkurencyjnej na rynku. Wskazano, że nieprzyjęcie tej poprawki spowoduje, iż kupcy prowadzący sprzedaż

w budynkach będą płacić podatek od nieruchomości, nie ponosząc opłaty targowej, natomiast prowadzący sprzedaż w budowlach będą obciążeni, po pierwsze, podatkiem od nieruchomości, po drugie, opłatą targową (*vide* Biuletyn Nr 4776/VI kad. z 3 marca 2011 roku Biura Komisji Sejmowych Kancelarii Sejmu z posiedzenia Komisji Finansów Publicznych Nr 377 oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Nr 306).

Powyższa poprawka nie została przyjęta, co spowodowało zróżnicowanie sytuacji prawnej osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, będących dzierżawcami (najemcami), dokonujących sprzedaży na targowiskach w zależności od tego, czy działalność taka prowadzona jest odpowiednio w budynkach lub budowlach albo ich częściach. Dzierżawcy (najemcy) budynków lub ich części są zwolnieni z opłaty targowej na podstawie art. 15 ust. 2b ustawy. Natomiast te same podmioty prowadzące analogiczną działalność w budowlach lub ich częściach są obowiązane do wnoszenia opłaty targowej, ponieważ nie są podatnikami podatku od nieruchomości (art. 3 w związku z art. 16 ustawy) oraz nie dokonują sprzedaży w budynkach lub ich częściach (art. 15 ust. 2b).

Obowiązujące regulacje budzą wątpliwości w świetle art. 32 ust. 1 i 2 *Konstytucji RP*, ponieważ mogą stanowić dyskryminację w życiu gospodarczym w zależności od rodzaju obiektu budowlanego, w którym dokonywana jest sprzedaż.

Wobec powyższego, stosownie do dyspozycji art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie.

*Łeona Wyroby*  
*szanowny*

*Janina Jędrzejko*