



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, dnia 13 kwietnia 2010 r.

RPO-645402-VI-10/ST

Pan Jan Vincent-Rostowski

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Minister Finansów

szanowny Panie Ministrze

Na tle indywidualnych spraw badanych w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich ujawnił się problem natury ogólnej dotyczący stawek opłat pobieranych przez organy celne za przechowanie towarów w depozycie.

Stosownie do art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 ze zm.) organ celny pobiera opłaty stanowiące dochody budżetu państwa, za :

- 1) przechowanie towarów w depozycie lub w magazynie czasowego składowania prowadzonym przez organ celny,
- 2) wykonanie na wniosek osoby zainteresowanej czynności przewidzianych w przepisach prawa celnego w miejscu innym niż urząd celny lub poza czasem pracy urzędu celnego.

Natomiast na podstawie art. 93 ust. 2 Prawa celnego minister właściwy do spraw finansów publicznych został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia,

stawek opłat, o których mowa w art. 93 ust. 1, uwzględniając charakter czynności, za które opłaty te są pobierane. Wykonując wskazane upoważnienie ustawowe Minister Finansów wydał w dniu 22 kwietnia 2004 r. rozporządzenie w sprawie stawek opłat pobieranych przez organy celne (Dz. U. Nr 87, poz. 832).

W interesującym zakresie, tj. opłat pobieranych za przechowanie towarów w depozycie, zastosowanie znajduje § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie stawek opłat pobieranych przez organy celne. Zgodnie z jego treścią, za przechowanie towarów niewspólnotowych w depozycie pobiera się opłatę w wysokości 5% ich wartości celnej, jednak nie mniej niż 3% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w kwartale poprzedzającym przyjęcie towarów do depozytu - za każdy rozpoczęty miesiąc. Ponadto za przechowanie towarów niewspólnotowych w magazynie czasowego składowania prowadzonym przez organ celny pobiera się opłatę w wysokości 2% wartości celnej towaru za pierwszy rozpoczęty miesiąc, a za każdy rozpoczęty następny miesiąc - w wysokości 1% wartości celnej towaru (§ 2 ust. 2 rozporządzenia). Natomiast za przechowanie towarów wspólnotowych w depozycie lub magazynie czasowego składowania prowadzonym przez organ celny pobiera się opłatę w wysokości określonej w ust. 1 lub 2 § 2 rozporządzenia, z tym że podstawę ustalenia wysokości opłaty stanowi wartość rynkowa towaru identycznego lub podobnego z dnia przyjęcia towaru do depozytu lub magazynu czasowego składowania.

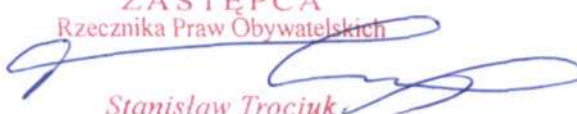
Z powołanych powyżej przepisów rozporządzenia wynika, iż podstawę do ustalenia wysokości opłaty za przechowanie towarów stanowi wartość celna towaru. Przy czym

w przypadku opłaty za przechowanie towaru w depozycie opłata ta nie może być mniejsza niż 3% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w sektorze przedsiębiorstw.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich przyjęta w tym zakresie w rozporządzeniu formuła ustalania stawek opłat pobieranych przez organy celne nie odpowiada treści upoważnienia ustawowego zawartego w art. 93 ust. 2 Prawa celnego. Według treści tego upoważnienie stawki opłat powinny bowiem zostać określone z uwzględnieniem charakteru czynności, za które te opłaty są pobierane. Treść art. 93 ust. 2 Prawa celnego w żaden sposób nie łączy natomiast materii stawek opłat z wartością celną towaru czy też z przeciętnym wynagrodzeniem miesięcznym w sektorze przedsiębiorstw. Dlatego też zdaniem Rzecznika Praw Obywatelskich § 2 rozporządzenia nie mieści się w granicach tak ukształtowanego upoważnienia ustawowego. W rezultacie można postawić mu zarzut niezgodności z art. 93 ust. 2 Prawa celnego, a w konsekwencji także zarzut niezgodności z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. Wykraczając poza granice upoważnienia ustawowego § 2 rozporządzenia traci bowiem swój wykonawczy charakter.

Uwagi powyższe przekazuję Panu Ministrowi stosownie do art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) z prośbą o zajęcie stanowiska w omawianym zakresie, a także - jeśli Pan Minister podzieli te uwagi - z prośbą o podjęcie działań w celu zmiany stanu prawnego objętego niniejszym wystąpieniem.

Z poważaniem

ZASTĘPCA
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk