



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-647562-III/10/LN

00-090 Warszawa Teł. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 7.06.2010 r.

**Pan
Bogdan Klich
Minister Obrony Narodowej**

szanowny Panie Ministrze

Uprzejmie informuję Pana Ministra, że do Rzecznika Praw Obywatelskich napływają skargi pracowników korpusu służby cywilnej, których przedmiotem jest przede wszystkim brak prawa do odpraw pieniężnych w związku ze znoszeniem i tworzeniem wojskowych komend uzupełnień (WKU) na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień (Dz. U. Nr 41, poz. 242).

W myśl § 10 rozporządzenia, do dnia 31 grudnia 2010 r. wojskowe komendy uzupełnień utworzone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia funkcjonują zgodnie z dotychczas określonymi siedzibami i terytorialnym zasięgiem działania.

Z uzasadnienia projektu rozporządzenia wynika, że odstępianie od 1 stycznia 2009 r. od obowiązkowego odbywania zasadniczej służby wojskowej spowodowało zmiany charakteru zadań wojskowych komend uzupełnień. W związku z tym zaistniała potrzeba dokonania transformacji WKU dostosowującej strukturę oraz liczebność tego organu do nowych warunków działania. W projekcie założono zmniejszenie liczby WKU ze 123 do 86, co wiąże się ze zmianami w terytorialnym zasięgu ich działania, jak również w przyporządkowaniu im poszczególnych powiatów. Oceniając wpływ powyższej regulacji na rynek pracy w uzasadnieniu projektu rozporządzenia stwierdzono, że nie przewiduje się możliwości zatrudnienia dla zdecydowanej większości pracowników wojska (641), w tym 590 pracowników korpusu służby cywilnej i 51 pracowników pomocniczych rozformowanych WKU.

Powyższe stanowisko spotkało się z krytyczną oceną ze strony skarżących, którzy uważają że wieloletnie doświadczenie uzyskane z tytułu pracy w administracji wojskowej mogłoby zostać wykorzystane w pracy pod warunkiem stworzenia możliwości kontynuowania pracy w funkcjonujących na ich terenie organach i instytucjach.

Wskazać trzeba, że z uwagi na liczbę zatrudnionych pracowników w poszczególnych WKU ustawa z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844 ze zm.) nie znajduje zastosowania. Zdaniem skarżących w tej sytuacji stworzenie stosownej osłony socjalnej zwalnianym pracownikom powinno zostać uwzględnione w ramach regulacji przekształceń organów wykonawczych Ministra Obrony Narodowej.

Ponadto w opinii Rzecznika Praw Obywatelskich na gruncie wymogów konstytucyjnych, wynikających z art. 92 ust. 1 Konstytucji, wątpliwości budzi brzmienie upoważnienia do określenia siedzib i terytorialnego zasięgu działania wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień. Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 ze zm.). W świetle tego przepisu Minister Obrony Narodowej, w drodze rozporządzenia, tworzy, przekształca i znosi wojewódzkie sztaby wojskowe i wojskowe komendy uzupełnień, określa szczegółowe zadania szefów wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komendantów uzupełnień, jako organów rządowej administracji niezespolonej, oraz określa siedziby i terytorialny zasięg działania wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień, z uwzględnieniem w szczególności podziału terytorialnego państwa. W rozporządzeniu należy również określić stanowiska kierownicze i komórki organizacyjne wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień.

Upoważnienie, poza odwołaniem się do uwzględnienia w szczególności podziału terytorialnego państwa, nie zawiera zasadniczych elementów regulacji prawnej pozostałych przesłanek, którymi ma się kierować organ władzy wykonawczej przy podejmowaniu decyzji w tym zakresie.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), uprzejmie proszę Pana Ministra o zajęcie stanowiska wobec podniesionych wyżej kwestii.

Z poważaniem

ZASTĘPCA
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk