



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-655840-III/10/JP

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Warszawa, 25.10.2010r.

Pan
Sławomir BRODZIŃSKI
Szef Służby Cywilnej
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Wzajemny Bernie Ministrowie

Uprzejmie informuję, że do Rzecznika Praw Obywatelskich zwróciła się pani A. S. - urzędnik mianowany służby cywilnej - podnosząc, że rozwiązania prawne przyjęte w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505 ze zm.) przewidują przywiązanie przywilejów urzędnika do pracodawcy, a nie samego urzędnika. Będąc bowiem zainteresowana podjęciem pracy na stanowisku I sekretarza w Wydziale Promocji Handlu i Inwestycji w Ambasadzie RP w M., musiała skorzystać z instytucji urlopu bezpłatnego przewidzianego w art. 174 § 1 Kodeksu pracy. Umożliwiło jej to wprawdzie podjęcie pracy w Ambasadzie, jednakże na podstawie umowy o pracę, a nie mianowania, pomimo pozostawania w strukturach jednostek administracji rządowej i na stanowisku wchodzącym w zakres korpusu służby cywilnej. W ocenie pani A. S., obowiązująca regulacja prawna w tym zakresie wywołuje negatywne konsekwencje nie tylko w sferze finansowej urzędnika (wynagrodzenia za pracę), ale przede wszystkim jest niekorzystna w aspekcie rozwoju jego kariery zawodowej w służbie cywilnej. Jednocześnie jest ona sprzeczna z podstawowymi zasadami służby cywilnej. Ogranicza bowiem mobilność profesjonalnych kadr w ramach administracji rządowej, utrudniając w ten sposób realizację podstawowego celu ustawodawcy, jakim jest stworzenie spójnego systemu zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej. Stworzenie korpusu mianowanych urzędników państwowych, będących w stanie realizować zadania państwa w różnych obszarach działalności administracji publicznej, było jedną z podstawowych idei przyświecających tworzeniu profesjonalnej służby cywilnej w Polsce. Jednym z elementów tego systemu miał być katalog uprawnień przyznawanych osobom, które z uwagi na poziom wykształcenia i posiadane umiejętności, po pozytywnej weryfikacji, uzyskały status urzędnika służby cywilnej. W tym kontekście niezrozumiała jest przyjęta przez ustawodawcę regulacja prawna, która poprzez brak odpowiednich, systemowych rozwiązań prawnych, pozbawia urzędnika uprawnień w przypadku

czasowej zmiany pracodawcy, pomimo iż wciąż wykorzystuje on swoją wiedzę i kompetencje w służbie państwu w ramach jednostek administracji rządowej i na stanowiskach wchodzących w zakres korpusu służby cywilnej.

W związku z tym pani A. S. proponuje wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie o służbie cywilnej, zgodnie z którymi:

- zatrudnienie urzędnika w ramach korpusu służby cywilnej zawsze następowałoby na podstawie mianowania, bez względu na to, czy jest to kolejny pracodawca,

albo

- istniałby obowiązek przeniesienia służbowego urzędnika - na jego wniosek - do pracy w innym urzędzie administracji rządowej, w tym w polskiej placówce za granicą, w której działa korpus służby cywilnej, z zachowaniem wszystkich związanych z mianowaniem uprawnień.

Działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) przesyłam kserokopię listu pani A. S., z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Zał. 1

Z przeze mnie

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich