



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO- 669772 - I/11/KJ

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, dnia 21. 04. 2011 r.

Pani Katarzyna Hall

Minister Edukacji Narodowej

al. Szucha 25

00-918 WARSZAWA

szanowna Pani Minister

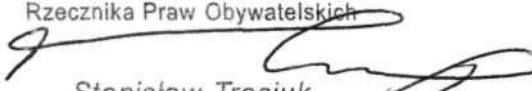
Mając na względzie wagę problemu zapewnienia dzieciom i młodzieży powszechnego dostępu do szkół, czuję się w obowiązku powiadomić Panią Minister o napływających do mnie jako Rzecznika Praw Obywatelskich skargach dotyczących decyzji podejmowanych przez władze samorządowe w sprawie zamiaru likwidacji szkół różnego szczebla. Są to skargi zarówno od rodziców uczniów jak i przedstawicieli samych szkół. Wśród problemów podnoszonych przez skarżących znajdują się różnego rodzaju zarzuty dotyczące niezasadności podjętych w tej sprawie decyzji. W pierwszej kolejności podnoszone są argumenty dotyczące m. in. małej ilości szkół w danej miejscowości, a co za tym idzie znacznego wzrostu liczby uczniów w nowych - powstałych na skutek połączenia szkołach. Po drugie, zwraca się uwagę na problem bezpiecznego dojazdu uczniów do szkoły znacznie oddalonej od miejsca zamieszkania. Ponadto, uwzględniając sam czas dojazdu, uczniowie będą mieli ograniczone możliwości uczestniczenia w zajęciach dodatkowych. Po trzecie, w niektórych przypadkach wskazuje się na naruszenie przez samorząd gminny przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.) w zakresie braku konsultacji z właściwymi związkami zawodowymi. Obowiązek ten znalazł potwierdzenie w uchwale Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 listopada 2010 r. (sygn. akt. I OPS 2/10). NSA stwierdził jednoznacznie, iż „uchwała o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły, podjęte na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, są aktami prawnymi

podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, z tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych". Zarzut niezasięgnięcia przez organy samorządu opinii związków zawodowych dotyczył m.in. decyzji podejmowanych przez Radę Miejską w Ł.

Należy także zwrócić uwagę na przewidzianą w art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), możliwość przeprowadzenia przez gminy konsultacji z mieszkańcami przy podejmowaniu ważnych dla społeczności lokalnej decyzji. Likwidowanie szkół do takich z pewnością należy. Szkoła jest bowiem często miejscem, w którym skupia się życie kulturalne danej społeczności. Z pism, jakie do mnie napływają, wynika, iż takich konsultacji nie przeprowadzano. Co więcej zdarzają się przypadki nieuwzględnienia negatywnej opinii Kuratora Oświaty przy podejmowaniu decyzji o likwidacji szkoły.

Rzecznik Praw Obywatelskich zdaje sobie sprawę, iż podejmowanie decyzji dotyczących likwidacji szkół nie należy bezpośrednio do właściwości Ministra Edukacji Narodowej. Mam jednak nadzieję, że zaangażowanie Pani Minister w przypadkach, w których dochodzić może do naruszeń obowiązujących przepisów prawa w procesie likwidacji niektórych ze szkół, przyniesie oczekiwane przez społeczności lokalne rezultaty. W związku z powyższym, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), uprzejmie proszę Panią Minister o informacje czy i w jaki sposób kierowany przez Panią Minister resort zamierza przeciwdziałać nieprawidłowościom związanym z procesem likwidacji szkół.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich