



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

*Irena LIPOWICZ*

RPO-673848-903/11/TO

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Warszawa, 29. XI.2011

**Pan  
Jacek CICHOCKI**

**Minister Spraw Wewnętrznych**

*Szanowny Panie Ministrze*

Uprzejmie informuję, że do Rzecznika Praw Obywatelskich zwrócił się ze skargą dotyczącą zaniechania wypłaty uposażenia funkcjonariusz Komendy Powiatowej Policji.

Uważa on, że w sposób niezgodny z prawem przymuszony jest do założenia konta bankowego, bowiem jednostka w której pełni służbę nie jest już uprawniona do wypłaty uposażeń funkcjonariuszom. Narażony jest on tym samym na dodatkowe koszty związane z dojazdem i powrotem z O.. Z uwagi na służbę pełnioną w trybie zmianowym zmuszony jest on ponadto do poświęcenia czasu wolnego przeznaczonego na odpoczynek. Odbiór należności możliwy jest bowiem w godzinach pracy jednostki (7.30 - 15.30).

W niniejszej sprawie Rzecznik zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji z prośbą o ustosunkowanie się do podniesionego przez Skarżącego problemu. Z uzyskanej odpowiedzi wynika, iż przyczyną w/w stanu faktycznego jest treść rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz.U. Nr 245, poz. 1637 ze zm.). Zgodnie z § 7 ust. 4 cyt. rozporządzenia dysponent trzeciego stopnia przeznaczają otrzymane środki budżetu państwa na realizację wydatków objętych ich planem finansowym bez prawa ich dalszego przekazywania, chyba że przekazują dotacje celowe, o których mowa w art. 127 ust. 2 i art. 149 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Komendant Wojewódzki Policji jako dysponent trzeciego stopnia może jedynie realizować polecenie przelewu na rachunek

bankowy funkcjonariusza. Nie może przekazać środków na rzecz komendantów powiatowych Policji, którzy wypłacaliby uposażenie bezpośrednio do rąk funkcjonariuszy pełniących służbę w danej jednostce. Obowiązek realizowania w/w aktu wykonawczego powoduje, że obecnie nie ma technicznej możliwości wypłaty uposażenia do rąk funkcjonariusza w komendzie powiatowej Policji.

Zgodnie z treścią art. 105 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 ze zm.) uposażenie i inne świadczenia oraz należności pieniężne są płatne bezpośrednio do rąk policjanta, z zastrzeżeniem ust. 5. Uposażenie i inne świadczenia oraz należności pieniężne mogą być wypłacane w formie bezgotówkowej, na warunkach ustalonych w pisemnym porozumieniu między płatnikiem i policjantem, nie wcześniej jednak niż w terminach, o których mowa w ust. 2-4. Z powyższych przepisów wynika reguła zgodnie z którą uposażenie jest płatne bezpośrednio do rąk funkcjonariusza oraz wyjątek - wypłacania należności na konto funkcjonariusza po jego wcześniejszym porozumieniu się z płatnikiem. Powyższe normy prawne nie nakładają na funkcjonariusza Policji obowiązku rozliczania się w formie bezgotówkowej a jedynie przyznają takie prawo (realizowane w porozumieniu z płatnikiem). Odstępstwo od reguły wypłaty do rąk policjanta wymaga bezwzględnie porozumienia się obu podmiotów stosunku służbowego. Żadnej zatem ze stron nie przysługuje prawo narzucenia swej woli drugiemu kontrahentowi. Podobne rozwiązanie funkcjonuje w systemie powszechnym - w art. 86 § 3 Kodeksu pracy - zgodnie z którym obowiązek wypłacenia wynagrodzenia może być spełniony w inny sposób niż do rąk pracownika, jeżeli tak stanowi układ zbiorowy pracy lub pracownik uprzednio wyrazi na to zgodę na piśmie.

Wzrastające znaczenie obrotu bezgotówkowego, jego bezpieczeństwo i prostota, poprawa funkcjonowania systemu bankowego, zwłaszcza rozbudowa sieci bankomatów i punktów obsługi bankowej zapewniających łatwy dostęp do własnych pieniędzy spowodowały, że przekazywanie należności na bankowy osobisty rachunek rozliczeniowy funkcjonariusza stało się powszechne. W odróżnieniu od powszechnie przyjętej praktyki w pragmatyce służbowej funkcjonariuszy Policji obowiązuje jednak zasada, że należności wypłaca się do rąk policjanta. Pozostając w zgodzie z treścią rozporządzenia komendanci powiatowi Policji będą zmuszeni do wprowadzenia innych sposobów przekazywania kwot na wynagrodzenia pracowników, uposażenia funkcjonariuszy - bez

pośrednictwa przelewu bankowego - gwarantującego funkcjonariuszom i pracownikom otrzymywanie świadczeń w ustawowych terminach wypłaty. Takim sposobem będzie pobranie środków w komendzie wojewódzkiej Policji i następnie przekazanie ich do rąk własnych policjanta - co wiąże się z koniecznością wyjazdu - a tym samym dodatkowych kosztów dla budżetu Policji.

Działając na podstawie art. 16 ust 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska wobec przedstawionego problemu.

*Łeone wyneru szcauku*

*Leone Jipom*