



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**RPO-679585-V/2011/PM**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Warszawa, 13 lipca 2012 r.

**Pan**  
**Marcin Korolec**  
**Minister Środowiska**

*szanowny Panie Ministrze*

Pragnę przypomnieć Panu Ministrowi, iż w dniu 22 marca 2012 roku Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się z prośbą o poinformowanie o obecnym etapie prac legislacyjnych podjętych w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Najwyższą Izbę Kontroli, której przedmiotem było wymierzanie przez Inspekcję Ochrony Środowiska administracyjnych kar pieniężnych oraz ich egzekwowanie<sup>1</sup>. Z odpowiedzi uzyskanej bowiem przez Rzecznika od Głównego Inspektora Ochrony Środowiska wynikało, iż skierował on do Ministra Środowiska wystąpienie, w którym zaproponował propozycje nowelizacji ustawy *Prawo ochrony środowiska* (pismo GIOŚ z dnia 12 października 2011 roku, GIOŚ-DIiO-071/305/2011/eg). Główny Inspektor Ochrony Środowiska wniósł o zmianę art. 147a ust. 1a, dodanie po ustępie 1b ustępu 1c, zmianę art. 317 ust. 1 oraz art. 305a ust. 2 przedmiotowej ustawy (GIOŚ-DIiO-071/251/2011/oł).

W odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska - Pani Aneta Wilmańska - ograniczyła się do wyjaśnienia, iż przygotowywana nowelizacja uwzględni większość postulowanych zmian. W związku z brakiem szczegółowego omówienia zakresu planowanej nowelizacji, Rzecznik dokonał samodzielnej analizy projektu ustawy *o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw*. W jej wyniku stwierdził, że nie uwzględniono zaproponowanego przez GIOŚ nowego zapisu art. 317 ust. 1 przedmiotowej ustawy. Zgodnie z propozycją Głównego

<sup>1</sup> Informacja o wynikach kontroli: Wymierzanie przez Inspekcję Ochrony Środowiska administracyjnych kar pieniężnych oraz ich egzekwowanie, NIK czerwiec 2011.

Inspektora miał on mieć następujące brzmienie: „*Termin płatności opłaty za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnej kary pieniężnej odracza się na wniosek podmiotu korzystającego ze środowiska obowiązany do ich uiszczenia, jeżeli zrealizował lub realizuje on terminowo przedsięwzięcie, którego wykonanie zapewniło lub zapewni usunięcie przyczyn ponoszenia opłat albo kar w okresie nie dłuższym niż 5 lat od dnia złożenia wniosku*”.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, powyższa zmiana jest konieczna w celu jednoznacznego umożliwienia podmiotom, które w momencie wymierzania im kary administracyjnej zakończyły już inwestycję mającą na celu usunięcie przyczyny jej wymierzenia i doprowadziły do spełnienia obowiązujących je wymogów, skorzystania z możliwości rozliczenia kosztów poniesionych na tę inwestycję w poczet kary.

Wobec powyższego, mając za podstawę art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o poinformowanie Rzecznika o etapie prac legislacyjnych mających na celu nowelizację art. 317 ust. 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się do prośby Podsekretarz Stanu skierowanej do Rzecznika o zgłoszenia uwag i komentarzy do projektowanej nowelizacji, uprzejmie wyjaśniam, iż w świetle postanowień *Konstytucji RP*, Rzecznik Praw Obywatelskich jest konstytucyjnym organem kontroli prawa. Rzecznik stoi na straży wolności i praw człowieka i obywatela określonych w *Konstytucji RP* oraz w innych aktach normatywnych. Zakres i sposób działania Rzecznika Praw Obywatelskich określa ustawa z dnia 15 lipca 1987 roku *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (art. 208 ust. 1 i 2 *Konstytucji RP*). Obowiązujące regulacje prawne nie przewidują udziału Rzecznika w procesie legislacyjnym, w szczególności opiniowania projektów aktów prawnych. Rzecznik wyposażony został w tzw. pośrednie prawo inicjatywy ustawodawczej, na zasadach określonych w art. 16 ustawy *o Rzeczniku Praw Obywatelskich*.

Z poważaniem

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

  
Stanisław Trociuk  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich