



Warszawa, ...*21*...*12*...*2011* r....

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Zastępca
Rzecznika Praw Obywatelskich
Stanisław TROCIUK

RPO-682125-III/II/TO

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Gen. Insp. Andrzej MATEJUK

Komendant Główny Policji

szanowny Panie Komendancie

Uprzejmie informuję, iż do Rzecznika Praw Obywatelskich z prośbą o pomoc zwrócił się emeryt policyjny, któremu odmówiono przyznania świadczenia socjalnego z uwagi na przekroczenie rocznego limitu przysługujących zapomóg, określonego w Regulaminie korzystania ze świadczeń funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji oraz ich rodzin w Komendzie Wojewódzkiej Policji (będącego załącznikiem do zarządzenia z dnia 25 sierpnia 2008 r. Nr 71/2008 Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji).

Stosownie do treści § 8 ust. 1 cyt. zarządzenia zapomoga może być udzielona osobie znajdującej się w trudnej sytuacji materialnej do wysokości 100% kwoty bazowej, o której mowa w § 6 ust. 2 nie częściej niż dwa razy do roku. Przedmiotowy przepis ogranicza możliwość przyznania świadczenia socjalnego emerytom policyjnym do maksymalnie dwóch rocznie. Tymczasem ograniczenie takie nie wynika ani z ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz.U. z 2004 r. Nr 8 poz. 67 ze zm.) ani z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 września 2004 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz.U. Nr 208, poz. 2124 ze zm.). Prawo do świadczeń socjalnych z tworzonego na ten cel funduszu socjalnego przyznane zostało osobom uprawnionym do zaopatrzenia emerytalnego oraz członkom ich rodzin na mocy art. 27 ust. 1 ustawy

o zaopatrzeniu emerytalnym (...). Prawodawca upoważnił ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia m.in. zakresu i sposobów korzystania ze świadczeń z funduszu socjalnego. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie wprowadził jednak ograniczenia ilościowego w zakresie udzielanych zapomóg.

Zarządzenia są wydawane tylko na podstawie ustawy. Nie mogą one stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów - art. 93 ust. 2 Konstytucji RP. Z powyższego wynika, iż ustrojodawca wykluczył możliwość powoływania zarządzeń jako podstawy prawnej decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów. Należy przy tym zaznaczyć, iż określenie „decyzja” nie oznacza tylko decyzji w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, lecz każdy indywidualny i konkretny akt stosowania prawa, a więc również odmowa przyznania pomocy socjalnej. Dla jego zdefiniowania decydująca jest nie forma aktu stosowania prawa, lecz to, że ten akt ma kształtować sytuację prawną obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów nie podporządkowanych organizacyjnie organowi wydającemu akt.

Zakres podmiotowy zarządzeń komendantów wojewódzkich Policji w żadnym wypadku nie może dotyczyć jakichkolwiek podmiotów, które nie są podległe organowi wydającemu taki akt, a takimi niewątpliwie są uprawnieni do pomocy socjalnej w świetle rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 września 2004 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz.U. Nr 208, poz. 2124 ze zm.). W tym kontekście § 8 ust. 1 zarządzenia z dnia 25 sierpnia 2008 r. Nr 71/2008 Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji narusza art. 93 ust. 2 Konstytucji RP.

Działając na podstawie art. 16 ust 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska wobec przedstawionego problemu.

z poważaniem

