



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-690158-III/II/MRP

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 22 551 77 00  
Fax 22 827 64 53

Warszawa, 22.12.2011 r.

**Pan**  
**Władysław Kosiniak-Kamysz**  
**Minister Pracy**  
**i Polityki Społecznej**

*Szanowny Panie Ministrze*

Pragnę poinformować Pana Ministra, że wpłynęły do Rzecznika indywidualne skargi osób niezadowolonych z brzmienia art. 71 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm., zwanej dalej ustawą) w zakresie, w jakim przepis ten „uniemożliwia” nabycie prawa do zasiłku dla bezrobotnych osobie, która w okresie poprzedzającym dzień rejestracji w powiatowym urzędzie pracy prowadziła pozarolniczą działalność i w związku z brzmieniem art. 104b ust. 2 ustawy nie opłacała (nie mogła opłacać) składek na Fundusz Pracy. Zdaniem wnioskodawców, obecne brzmienie powyższego przepisu, jest niezgodne z art. 32 ust. 1 i 2 oraz 67 ust. 2 Konstytucji RP z 1997 r.

W artykułach 104a - 105 ustawy przewidziano szereg zwolnień z obowiązku opłacania składek na Fundusz Pracy. Z takich zwolnień korzystają między innymi osoby prowadzące pozarolniczą działalność, które osiągnęły odpowiedni wiek (w przypadku kobiet jest to osiągnięcie wieku co najmniej 55 lat, a w przypadku mężczyzn wieku co najmniej 60 lat) oraz pracodawcy zatrudniający pracowników w określonym wieku (55/60). Pracodawcy nie opłacają także składek na Fundusz Pracy za zatrudnionych pracowników powracających z urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego lub urlopu wychowawczego w okresie 36 miesięcy począwszy od pierwszego miesiąca po powrocie z urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego lub urlopu wychowawczego. Natomiast na gruncie art. 71 ustawy możliwość nabycia prawa do zasiłku dla bezrobotnych mają - spośród tych osób, za które nie opłaca się składek na Fundusz Pracy - tylko te osoby, które w okresie poprzedzającym rejestrację pozostawały w zatrudnieniu (art. 71 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy). Wyłączenie osób prowadzących pozarolniczą działalność z grona osób

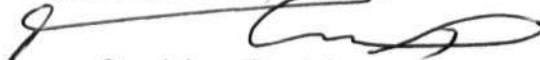
mogących nabyć w przypadku bezrobocia prawo do zasiłku, wzbudza ich niezadowolenie oraz poczucie dyskryminacji.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że powyższy problem był przedstawiany w ostatnim czasie w mediach. Na stronach [gazeta.pl](http://gazeta.pl) opublikowano dnia 16 grudnia 2011 r. artykuł Leszka Kostrzewskiego i Piotra Miączyńskiego pt.: „Skandaliczna luka. Zasiłek dla bezrobotnych nie dla każdego”. W artykule tym wskazano, że problem niemożności nabycia prawa do zasiłku dla bezrobotnych może dotyczyć około 100 tys. osób oraz przedstawiono stanowisko Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w powyższej sprawie (*„Problem jest znany ministerstwu i przy dokonywaniu w przyszłości nowelizacji ww. ustawy przewidywana jest zmiana literalnego brzmienia powołanego przepisu”*).

Mając na uwadze powyższe i działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w kwestii możliwości podjęcia jak najszybszych działań, których celem będzie wprowadzenie stosownej zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich



Stanisław Trociuk  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich