



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, 13 sierpnia 2012 r.

RPO-110146 -V/12/AA

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

**Pan**  
**BARTOSZ ARŁUKOWICZ**

**Minister Zdrowia**

*Szanowny Panie Ministrze*

Zaniepokojenie Rzecznika Praw Obywatelskich wzbudziła treść uchwały Nr II/2012/MOW Rady Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 9 lipca 2012 r. w sprawie zaopiniowania projektu planu finansowego Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2013 (kopia uchwały w załączeniu). Po jej analizie powstała wątpliwość, co do zapewnienia ubezpieczonym dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych w związku z podziałem planowanych środków na pokrycie kosztów finansowania tych świadczeń pomiędzy oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia.

Podkreślić należy iż w świetle art. 118 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.), *planowane koszty finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przez dany oddział wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia nie mogą być niższe niż wysokość kosztów finansowania świadczeń opieki zdrowotnej dla danego oddziału w roku poprzednim, zaplanowanych w planie finansowym, o którym mowa w art. 121 ust. 3 i 5 oraz art. 123 ust. 3 ustawy.*

W przywołanej na wstępie uchwale, Rada Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia negatywnie zaopiniowała projekt planu finansowego Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2013. W uzasadnieniu powołanej uchwały podkreślono, że proponowane środki finansowe dla mazowieckiego oddziału NFZ na 2013 rok w wysokości 8.829.939 tys. zł nie zabezpieczą finansowania świadczeń zdrowotnych w poszczególnych rodzajach. Przyznana w projekcie planu finansowego kwota na rok przyszły stanowi 97,77% nakładów na świadczenia zdrowotne przeznaczonych

na rok bieżący. W konsekwencji doprowadzi to do zmniejszenia środków na finansowanie świadczeń na Mazowszu w 2013 roku o kwotę 201.229,00 tys. zł.

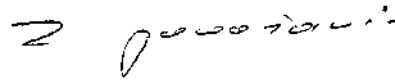
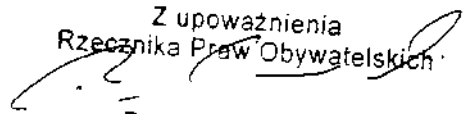
Obowiązująca od 2010 r. zasada podziału środków finansowych na pokrycie kosztów finansowania przez oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych wprowadzona została ustawą z dnia 25 września 2009 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 178, poz. 1374) oraz rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych (Dz. U. Nr 193, poz. 1495).

Wynikająca z art. 118 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zasada podziału środków finansowych na pokrycie kosztów finansowania świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych na poszczególne województwa znajduje oparcie w solidaryzmie społecznym, rozumianym jako wsparcie województw znajdujących się w trudniejszej sytuacji finansowej (głównie wschodnich).

Idea ta -jakkolwiek słuszna - kształtuje zasadę podziału środków finansowych, która budzi zastrzeżenia i jest postrzegana jako krzywdząca przez ubezpieczonych z niektórych województw (m.in. mieszkańców Mazowsza, Śląska), gdyż nie uwzględnia takich czynników, jak np. specyfika i potencjał poszczególnych województw, kosztów udzielania świadczeń zdrowotnych, różnic wynikających z realnej wysokości opłacanych składek zdrowotnych, istniejącej bazy placówek opieki zdrowotnej (głównie wysokospecjalistycznych i o strategicznym znaczeniu dla opieki zdrowotnej) oraz wprowadzanych przez te placówki wysokich standardów leczenia powielanych następnie w pozostałych zakładach leczniczych. Zmniejszenie środków finansowych np. dla Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, powoduje ograniczenie działalności mazowieckich podmiotów leczniczych, z których świadczeń korzysta wielu pacjentów z innych województw.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zbadanie niniejszej sprawy i zajęcie stanowiska w kwestii zapewnienia ubezpieczonym dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. Proszę również o przekazanie informacji odnośnie ewentualnych działań legislacyjnych w sprawie rozwiązania podnoszonego problemu.

Uprzejmie przypominam, że kwestia podziału środków finansowych pomiędzy centralę i oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia była już przedmiotem wystąpień Rzecznika Praw Obywatelskich do Ministra Zdrowia (wystąpienie RPO-595175-X/08 z dnia 28 sierpnia 2009 r. oraz wystąpienie RPO -639919-X/10 z dnia 2 marca 2010 r.).

  
Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich  
  
Ryszard Czerniawski  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

Załącznik - 1