



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Irena LIPOWICZ

Warszawa, 17. VI. 2013

RPO-714670 - I/12/AWO

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Pan

Stanisław Kalemba

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

00 - 930 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W dniu 30 października 2012 r. wystąpiłam do Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi w związku z wprowadzonymi zmianami w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443 zez zm.).

Wpływające do mnie skargi rolników odnosiły się do zmian § 18 ust. 1 pkt 5 oraz § 19 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r., wprowadzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 września 2011 r. (Dz. U. Nr 209, poz. 1247). Skrócenie okresu obowiązkowego ubezpieczenia w KRUS z 3 lat do 1 roku w 2011 r. i objęcie tą zmianą beneficjentów z naborów przeprowadzonych w latach wcześniejszych, zostało oceniane przez zgłaszających się do mnie skarżących jako naruszenie zasady demokratycznego państwa prawnego poprzez działanie prawa wstecz.

W odpowiedzi na moje pismo z dnia 30 października 2012 r., które zawierało prośbę przedstawienia wyjaśnień w tej sprawie, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 28 listopada 2012 r. (ROWwpi-mwm-(2)074-7/12) poinformowało mnie, że zmiana polegająca na skróceniu okresu obowiązkowego podlegania ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie, została wprowadzona z myślą o umożliwieniu beneficjentom wcześniejszego podejmowania dodatkowej działalności pozarolniczej. Jak podkreślono w piśmie powołanym powyżej, celem wprowadzonej zmiany było umożliwienie podejmowania przez młodych rolników dodatkowej działalności pozarolniczej wcześniej niż dopiero po upływie 3 lat od dnia wypłaty pomocy. Nastęstwem skrócenia okresu obowiązkowego ubezpieczenia w KRUS była odpowiednia zmiana w zakresie terminu na przedłożenie w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokumentu potwierdzającego spełnienie tego zobowiązania. Zgodnie bowiem z § 19 pkt 1 zmienionego rozporządzenia, beneficjent powinien przedłożyć w ARiMR, w terminie 60 dni od dnia upływu 12 miesięcy od dnia wypłaty pomocy, zaświadczenie z właściwego oddziału KRUS o okresach podlegania temu ubezpieczeniu.

Zauważyć jednak trzeba, że przepisy przejściowe zawarte w § 2 rozporządzenia zmieniającego stanowią iż warunek o którym mowa w § 18 ust. 1 pkt 5 zmienionego rozporządzenia (skrócony okres obowiązkowego podlegania ubezpieczeniu społecznemu rolników), dotyczy również beneficjentów, którym przyznano pomoc przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego.

Tego rodzaju rozwiązanie przyjęte przez prawodawcę, w świetle zgłoszonych skarg, wzbudziło moje wątpliwości natury konstytucyjnej, albowiem niespełnienie wspomnianego warunku w terminie przez beneficjenta może pociągać za sobą obowiązek zwrotu otrzymanej pomocy finansowej.

Z pisma Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 listopada 2012 r. wynikało, że Ministerstwo Rolnictwa zamierza dokonać analizy ewentualnych rozwiązań w zakresie sankcji z tytułu nieprzedłożenia przez młodych rolników w terminie dokumentów określonych w rozporządzeniu (nieprzedłożenie dokumentów związane było ze zmianami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 września 2011 r.).

Mając to na uwadze, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14 poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o poinformowanie mnie o przyjętych przez Ministerstwo rozwiązaniach co do sankcji nieprzedłożenia przez młodych rolników odpowiednich dokumentów w terminie, w związku z wprowadzonymi zmianami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. we wskazanym powyżej zakresie.

Łęcaz porobowienie

Zuzé Jijou