



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

Warszawa, 18.10.2013 r.

RPO-730914-III/13/TO

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

**Pan**  
**Bartłomiej SIENKIEWICZ**

**Minister Spraw Wewnętrznych**

*Bartłomiej Panie Ministrze*

Uprzejmie informuję, iż w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich prowadzone było postępowanie wyjaśniające w sprawie nieprawidłowości w funkcjonowaniu służby bhp<sup>1</sup> w Komendzie Stołecznej Policji. W jego trakcie pojawiły się **wątpliwości dotyczące realizowania przez funkcjonariuszy Policji - którym powierzono zadania z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby - innych czynności służbowych wynikających z ustawy o Policji.**

W wystąpieniu do Komendanta Stołecznego Policji z dnia 14 listopada 2012r. Państwowa Inspekcja Pracy wniosła m.in. o niepowierzenie służbie bhp zadań wykraczających poza zakres zadań wymienianych w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz.U. Nr 109, poz. 704 ze zm.). Zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia służba bhp nie może być obciążana innymi zadaniami niż wymienione w ust. 1, z wyjątkiem pracownika zatrudnionego przy innej pracy, o którym mowa w art. 237 § 1 Kodeksu pracy. W odpowiedzi na wystąpienie Komendant Stołeczny Policji wskazał, że od dnia 1 stycznia 2013 r. służbie bhp Komendy Stołecznej Policji nie będą powierzane zadania wykraczające poza zakres zadań wymienionych w przepisach w/w rozporządzenia.

<sup>1</sup> pismo z dnia 8 kwietnia 2013 r. wpłynęło do Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSW w dniu 11 kwietnia 2013 r. Nr P-1824/2013

Należy zauważyć, że stosownie do treści art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2011 Nr 28, poz. 1687 ze zm.) Komendant Główny Policji określa szczegółowe warunki bezpieczeństwa i higieny służby, po konsultacji z Państwową Inspekcją Pracy. Na tej podstawie Komendant Główny Policji wydał zarządzenie Nr 916 z dnia 24 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby oraz organizacji służby bhp w Policji (Dz.Urz. Nr 16, poz. 98). Zgodnie z § 6 ust. 1 i 3 cyt. zarządzenia, w jednostkach Policji tworzy się służbę bezpieczeństwa i higieny służby i pracy w stosunku do policjantów i pracowników łącznie, zwaną dalej "służbą bhp" pełniącą funkcje kontrolne i doradcze w zakresie bezpieczeństwa i higieny służby i pracy, którą stanowią wyodrębnione komórki organizacyjne lub samodzielne stanowiska. Do określenia zadań, uprawnień oraz wymagań kwalifikacyjnych służby bhp stosuje się przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy. Wydaje się, że stosowanie zarządzenia koliduje z wykonywaniem przez policjantów szczegółowych obowiązków określonych ustawą o Policji. Innymi słowy akt wewnętrzny jakim jest przedmiotowe zarządzenie KGP nakazuje do określenia zadań i uprawnień służby bhp stosować przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy. Z drugiej strony poprzez § 1 ust. 3 zabrania stosowania przepisu § 2 ust. 2 rozporządzenia stanowiącego o zakazie obciążania służby bhp innymi zadaniami. Stawia to przełożonych w trudnej sytuacji. Jeżeli bowiem podporządkują się zarządzeniu Komendanta Głównego Policji, będą narażeni na uwagi ze strony Państwowej Inspekcji Pracy. Gdy zadośćuczynią normie prawnej wynikającej z treści rozporządzenia mogą spotkać się z zarzutem niewypełnienia postanowienia zarządzenia KGP.

Podzielając co do istoty stanowisko Komendanta Stołecznego Policji należy wskazać, iż pozostaje ono w zgodzie z przyjętym na gruncie Konstytucji systemem źródeł prawa powszechnie obowiązującego. Pragnę w tym miejscu wskazać, iż problematyka bezpieczeństwa i higieny służby była już przedmiotem wystąpienia Rzecznika Praw Obywatelskich do Ministra Spraw Wewnętrznych. Rzecznik wskazał wówczas m.in. że

<sup>2</sup>Zgodnie z § 1 ust. 3 zarządzenia nr 916 KGP z dnia 24 sierpnia 2004 r., stosowanie zarządzenia w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby oraz organizacji służby bhp w Policji nie może kolidować z wykonywaniem przez policjantów szczególnych obowiązków określonych ustawą o Policji

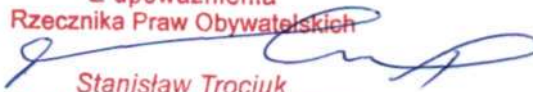
<sup>3</sup>Wystąpienie RPO z dnia 15 maja 2012 r. RPO-702126-III/12/TOa

obowiązujące upoważnienia Komendanta Głównego Policji i Komendanta Głównego Straży Granicznej do określenia warunków bezpieczeństwa i higieny służby budzą wątpliwości Rzecznika w zakresie ich zgodności z art. 66 ust. 1 Konstytucji RP. Rzecznik zwrócił się wówczas z prośbą o zbadanie przedstawionego problemu i ewentualnie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu zmiany opisanego stanu rzeczy. W udzielonej odpowiedzi Minister Spraw Wewnętrznych podzielił wątpliwości Rzecznika, wskazując że problematyka ta nie jest uregulowana w sposób kompleksowy w przepisach powszechnie obowiązującego prawa. Wskazał przy tym, że problematyka ta zostanie podjęta przy okazji „szerszej nowelizacji” pragmatyk służbowych. Od niniejszej odpowiedzi minął już przeszło rok, a problemy pozostały nadal nierozwiązane.

Dlatego też na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) ponownie zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą o rozważanie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu zmiany opisanego stanu rzeczy.

Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o zajęтым stanowisku, względnie o podjętych decyzjach.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich  
  
Stanisław Trociuk  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

<sup>4</sup> Odpowiedź MSW z dnia 26 lipca 2012 r. BMP-0790-1-14/2012/AD