



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Irena LIPOWICZ

RPO-732697-V/13/KGP

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Warszawa, 9. IX. 2013

Pan

Sławomir Nowak

Minister Transportu, Budownictwa

i Gospodarki Morskiej

ul. Chałubińskiego 4/6

00-928 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Na kanwie skargi indywidualnej, jaka wpłynęła do mojego Biura wyłonił się po raz kolejny problem opóźnień w realizowaniu obligacyjnych upoważnień ustawowych. Zagadnienie to było już przedmiotem mojego wystąpienia skierowanego do Prezesa Rady Ministrów w dniu 8 października 2012 r. (RPO-583307). Niniejszym pismem pragnę zaś zwrócić uwagę Pana Ministra na niewykonanie upoważnień zawartych w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2012 r., poz. 933 z późn. zm., zwanej dalej „Prawo lotnicze”).

Prawidłowe działanie uchwalonej przez parlament ustawy nie jest możliwe, jeśli nie zostały wydane przewidziane do niej akty wykonawcze. Zgodnie z art. 92 ust. 1 *Konstytucji RP* rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w *Konstytucji RP*, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Zaniechanie w tej materii sprzeciwia się zatem woli ustawodawcy i może być postrzegane jako lekceważenie władzy parlamentu.

Stosownie do art. 2 *Konstytucji RP*, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym. Z klauzuli tej wynika, między innymi, zasada ochrony zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa. Standardy państwa demokratycznego, prawnego i sprawiedliwego, nakładają zatem na Rzeczpospolitą obowiązek podejmowania działań w duchu lojalności wobec obywateli. Tworzony system prawny powinien spełniać wymogi przejrzystości, spójności i kompletności. Trybunał Konstytucyjny doprecyzował w swym

orzecznictwie zasadę ochrony zaufania do państwa wskazując, że opiera się ona na wymaganii pewności prawa, a więc takim zespole cech przysługujących prawu, które zapewniają jednostce bezpieczeństwo prawne; umożliwiają jej decydowanie o swoim postępowaniu na podstawie pełnej znajomości przesłanek działania organów państwowych oraz konsekwencji prawnych, jakie jej działania mogą pociągnąć za sobą (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 czerwca 2000 r., P 3/00, OTK ZU nr 5/200, poz. 138 oraz z dnia 25 kwietnia 2001 r., K 13/01, OTK ZU nr 4/2001, poz. 81). Należy zatem podkreślić, że uprawnienia przyznane obywatelom przez państwo nie mogą mieć charakteru uprawnień pozornych czy też niemożliwych do realizacji ze względów prawnych lub faktycznych (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 grudnia 2002 r., K 43/01, Dz. U. z 2003 r. Nr 1, poz. 14).

Mając na uwadze powyższe, chciałabym zwrócić uwagę Pana Ministra, że ustawa z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 170, poz. 1015, zwana dalej „ustawą zmieniającą”) nałożyła obowiązek wydania - w terminie 18 miesięcy - nowych aktów wykonawczych realizujących delegacje ustawowe wynikające z przepisów wskazanych w art. 18 *ustawy zmieniającej*. Wyznaczony termin realizacji tego obowiązku upłynął z dniem 18 marca 2013 r., co spowodowało utratę mocy przez dotychczas obowiązujące rozporządzenia, w tym np. rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 13 grudnia 2002 r. *w sprawie czasu pracy i wypoczynku członków załóg statków powietrznych oraz kontrolerów ruchu lotniczego* (Dz. U. Nr 219, poz. 1841), rozporządzenie Ministrów Infrastruktury, Środowiska, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Obrony Narodowej z dnia 28 października 2004 r. *w sprawie osłony meteorologicznej lotnictwa* (Dz. U. Nr 245, poz. 2459), rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 17 lipca 2009 r. *w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego* (Dz. U. Nr 122, poz. 1011).

Oznacza to, że od dnia 19 marca 2013 r. w polskim systemie prawa lotniczego zabrakło podustawowych regulacji niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku lotniczego. Ze względu na opóźnienia w realizowaniu obligatoryjnych delegacji ustawowych, znowelizowana ustawa - *Prawo lotnicze* nie może być zatem prawidłowo stosowana w pełnym zakresie. Brak rozporządzeń wykonawczych narusza zatem wolę

ustawodawcy, który uchwalił ustawę w określonym kształcie, kierując się przekonaniem, że zapisane w niej delegacje zostaną terminowo zrealizowane.

Mając powyższe na względzie, na podstawie art.16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14 poz.147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska, a w szczególności o niezwłoczne podjęcie działań zmierzających do usunięcia zasygnalizowanych nieprawidłowości.

Łeoa porokovicié

Teue Jipoue