



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

*Irena LIPOWICZ*

RPO-743567-V/13/ŁK

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 22 551 77 00  
Fax 22 527 64 53

Warszawa, 8. VIII. 2013.

**Pan**  
**Donald Tusk**  
**Prezes Rady Ministrów**

*Szanowny Panie Premierze,*

Na kanwie rozpatrywanej przeze mnie sprawy, związanej z przeprowadzaniem przedterminowych wyborów wójta, burmistrza i prezydenta miasta, powzięłam wątpliwość dotyczącą redakcji przepisów art. 474 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 112 ze zm.)*.

Zgodnie z art. 474 *Kodeksu wyborczego*:

„§ 1. Wybory wójtów zarządza Prezes Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, łącznie z wyborami do rad gmin, w trybie określonym w art. 371.

§ 2. W razie konieczności przeprowadzenia wyborów wójta przed upływem kadencji z przyczyn określonych w ustawach, Prezes Rady Ministrów zarządza, w drodze rozporządzenia, wybory przedterminowe w trybie określonym w art. 371, z zastrzeżeniem § 3.

§ 3. Jeżeli uchwała rady albo postanowienie komisarza wyborczego o wygaśnięciu mandatu wójta zostały zaskarżone do sądu administracyjnego, wybory

przedterminowe wójta zarządza się i przeprowadza w ciągu 60 dni od dnia uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego oddalającego skargę."

Stosownie do art. 371 Kodeksu wyborczego:

„§ 1. Wybory do rad zarządza się nie wcześniej niż na 4 miesiące i nie później niż na 3 miesiące przed upływem kadencji rad. Datę wyborów wyznacza się na ostatni dzień wolny od pracy poprzedzający upływ kadencji rad.

§ 2. Prezes Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, wyznacza, w drodze rozporządzenia, datę wyborów zgodnie z § 1 oraz określa dni, w których upływają terminy wykonania czynności wyborczych przewidzianych w kodeksie (kalendarz wyborczy).

§ 3. Rozporządzenie, o którym mowa w § 2, podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości i ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej najpóźniej w 80 dniu przed dniem wyborów".

Wątpliwość, o której mowa na wstępie niniejszego pisma dotyczy odesłania do trybu przeprowadzania wyborów określonego w art. 371 *Kodeksu wyborczego* w przypadku przeprowadzania wyborów przedterminowych. Artykuł 371 *Kodeksu* reguluje bowiem tryb zarządzania wyborów do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w „zwykłych” okolicznościach, tj. wskutek upływu kadencji. W szczególności art. 371 § 1 określa termin zarządzania wyborów na „nie wcześniej niż na 4 miesiące i nie później niż na 3 miesiące przed upływem kadencji rad” oraz termin przeprowadzenia wyborów na „ostatni dzień wolny od pracy poprzedzający upływ kadencji rad”.

Odesłanie, o którym mowa może sugerować, iż wybory (o ile uchwała o wygaśnięciu mandatu wójta nie zostanie zaskarżona - por. art. 474 § 3 *Kodeksu wyborczego*) mogą zostać zarządzane wyłącznie wraz z upływem kadencji, co sprawiłoby, że sama instytucja wyborów przedterminowych pozostawałaby instytucją martwą.

Wątpliwości te są tym bardziej uzasadnione, iż uprzednio obowiązujące przepisy dotyczące wyboru wójta, burmistrza i prezydenta miasta, tj. *ustawa z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta, Dz.U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1191*, regulowały kwestię trybu przeprowadzenia wyborów przedterminowych odmiennie. Artykuł 5 ust. 2 tej ustawy stanowił bowiem, iż „przedterminowe wybory wójta zarządza Prezes Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, w trybie określonym w art. 26 ustawy, o której mowa w art. 2 ust. 2 [*ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, Dz. U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1190 ze zm. - przyp. własny*]”.

Odmienne niż w przypadku obecnie obowiązującej regulacji *Kodeksu wyborczego*, było to odesłanie do przepisów regulujących tryb przeprowadzania przedterminowych wyborów do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, które w szczególności zakreślały inny termin przeprowadzenia wyborów (90 dni od wystąpienia przyczyny uzasadniającej przeprowadzenie przedterminowych wyborów).

*Kodeks wyborczy* również zawiera przepisy regulujące tryb przeprowadzania przedterminowych wyborów do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Są to przepisy art. 372 tej ustawy, stanowiące analogiczną regulację do

uprzednio obowiązującego art. 26 *Ordynacji wyborczej do rad*. Zgodnie z art. 372 § 1 Kodeksu wyborczego, wybory przedterminowe przeprowadza się bowiem w terminie 90 dni od wystąpienia przyczyny uzasadniającej ich przeprowadzenie.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż w toku prac nad projektem *Kodeksu wyborczego* mogło dojść do omyłki redakcyjnej i w przepisie art. 474 § 2 zamiast odesłania do art. 372 (tryb przeprowadzania wyborów przedterminowych do rad), znalazło się odesłanie do art. 371 (tryb przeprowadzania wyborów w związku z końcem kadencji rad).

Należy podkreślić, że to odesłanie było obecne od samych początków procedowania przez Parlament nad projektem ustawy *Kodeks wyborczy*. Już art. 482 § 2 pierwotnego projektu ustawy (druk sejmowy nr 1568) zawiera bowiem odesłanie do art. 355 projektu, regulującego tryb przeprowadzania wyborów do rad gmin w związku z końcem kadencji i ta - jak się wydaje - omyłka, pozostała niezauważona przez opiniujące projekt Biuro Analiz Sejmowych (opinia z 12 marca 2009 r.) i Radę Ministrów (stanowisko przekazane z pismem z 24 czerwca 2009 r., nr DSPA-140-91(4)/09), jak również przez procedujących nad projektem posłów i senatorów.

Jej skutkiem może być natomiast faktyczna niemożność zarządzenia przez Prezesa Rady Ministrów przedterminowych wyborów wójta, burmistrza i prezydenta miasta w przypadku niezaskarżenia do sądu administracyjnego uchwały rady gminy stwierdzającej wygaśnięcie mandatu.

Zauważyć przy tym należy, iż wprawdzie do obecnie przypadającej kadencji wójtów, burmistrzów i prezydentów miast problem ten się nie odnosi (zgodnie bowiem z 16 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks*

wyborczy, Dz.U. Nr 21, poz. 113 ze zm. stosuje się do nich przepisy dotychczasowe, a więc ustawę o bezpośrednim wyborze wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz Ordynację wyborczą do rad), jednak zważywszy na zbliżający się termin przeprowadzenia wyborów samorządowych (przełom 2014 i 2015 roku) i biorąc pod uwagę długość procesu legislacyjnego w przypadku próby nowelizacji art. 474 § 2 *Kodeksu wyborczego*, przedstawiony w niniejszym piśmie problem wydaje się aktualny.

Powyższe przestanki skłoniły mnie do wystąpienia do Pana Premiera w trybie art. 13 ust. 1 pkt 2 *ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.)* z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie się do omówionej kwestii.

*Łeoz wyney szcedu*

*Jana Jijca*