



**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Irena LIPOWICZ*

**RPO -747595 - I/13/AKB**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Warszawa,

*10. IX. 2013*

**Pan**

**Władysław Kosiniak - Kamysz**

**Minister Pracy i Polityki Społecznej**

ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 WARSZAWA

*Szanowny Panie Ministrze,*

Do Rzecznika Praw Obywatelskich zwrócili się przedstawiciele Europejskiej Grupy Ekspertów ds. Przejścia od Opieki Instytucjonalnej do Opieki Świadczonej na Poziomie Lokalnych Społeczności, działającej przy Komisji Europejskiej. Wysiłki podejmowane przez ten zespół mają na celu szerzenie idei reformy systemu opieki, która polegać ma na rozwijaniu i wspieraniu usług świadczonych na poziomie społeczności lokalnych, co w konsekwencji ma doprowadzić do wyeliminowania konieczności opieki instytucjonalnej.

Aktualnie na terenie Unii Europejskiej w stacjonarnych placówkach opieki przebywa bardzo duża liczba ludzi. Są wśród nich dzieci, zarówno te z niepełnosprawnościami, jak i w pełni zdrowe, dorosłe osoby niepełnosprawne, ludzie borykający się z problemami natury psychicznej, a także osoby starsze. Przez wiele lat istnienie i utrzymywanie opieki instytucjonalnej przez państwo było postrzegane jako świadectwo troski społeczeństwa o osoby potrzebujące szczególnego wsparcia i pomocy przez zapewnienie im wyżywienia, schronienia i leczenia. Nie wydaje się jednak, aby na początku XXI w., kiedy to niematerialne aspekty ludzkiego życia, takie jak godność, poszanowanie wolności i integracja społeczna zyskują coraz większe znaczenie, model opieki instytucjonalnej był koncepcją właściwą i odpowiadającą rosnącym standardom życia w społeczeństwie. Świadczenie opieki w zakładach jest coraz częściej uznawane

za politykę niewłaściwą i naruszającą prawa człowieka. Nie sposób również odmówić słuszności twierdzeniu, że przebywanie w dużych zakładach stacjonarnych nieuchronnie prowadzi do segregacji ich podopiecznych, gdyż instytucje tego rodzaju nie są w stanie świadczyć usług dostosowanych do ich indywidualnych potrzeb ani też zapewnić odpowiedniego wsparcia niezbędnego do pełnej integracji.

Jako Rzecznik Praw Obywatelskich z dużym zainteresowaniem przyjął zaprezentowany przez Europejską Grupę Ekspertów program, który szczegółowo opisany został w dwóch dokumentach zatytułowanych: *Ogólnoeuropejskie wytyczne dotyczące przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności* oraz *Wykorzystanie funduszy Unii Europejskiej w celu przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności - zestaw narzędzi*. Wskazane materiały opracowano w oparciu o wyniki rocznego procesu konsultacji oraz gromadzenia dobrych praktyk i wiedzy specjalistów z całej Europy. Celem programu jest zachęcenie rządów państw europejskich do wdrażania i wspierania trwałego przejścia od opieki instytucjonalnej do alternatywnych rozwiązań rodzinnych oraz opieki świadczonej na szczeblu lokalnym w przypadku dzieci opuszczonych i wymagających szczególnej ochrony, osób niepełnosprawnych i ich rodzin, ludzi cierpiących na choroby natury psychicznej oraz osób starszych w Europie. Niniejsze wytyczne mają za zadanie zwiększenie świadomości osób odpowiedzialnych za kształtowanie polityki społecznej, rodzinnej, oświatowej i zdrowotnej w poszczególnych państwach europejskich zarówno na poziomie centralnym, regionalnym, jak i lokalnym. Z kolei prezentowany zestaw narzędzi ma posłużyć wszystkim europejskim organom publicznym zaangażowanym w programowanie i wdrażanie funduszy strukturalnych Unii Europejskiej w planowaniu i podejmowaniu działań służących rozwojowi rodzinnych i środowiskowych form opieki, jako alternatywny dla opieki instytucjonalnej, tak aby zapewnić tego rodzaju usługi wszystkim, którzy tego potrzebują

<sup>1</sup> Z treścią wskazanych dokumentów w języku polskim można zapoznać się pod następującymi adresami:

- *Ogólnoeuropejskie wytyczne dotyczące przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności* - [http://deinstitutionalisationguide.eu/wp-content/uploads/2013/05/Common-European-Guidelines\\_Polish-version.pdf](http://deinstitutionalisationguide.eu/wp-content/uploads/2013/05/Common-European-Guidelines_Polish-version.pdf)
- *Wykorzystanie funduszy Unii Europejskiej w celu przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności - zestaw narzędzi* - [http://deinstitutionalisationguide.eu/wp-content/uploads/2013/05/Toolkit\\_Polish-version.pdf](http://deinstitutionalisationguide.eu/wp-content/uploads/2013/05/Toolkit_Polish-version.pdf)

Program ten opiera się na zobowiązaniach międzynarodowych państw europejskich, w tym zwłaszcza na postanowieniach *Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych*, która w art. 19 wskazuje na zobowiązanie do poszanowania prawa każdej osoby z niepełnosprawnością do niezależnego życia w społeczności oraz do dokonywania wyborów na równi z innymi obywatelami, a także do podejmowania działań, które zapewnią skuteczną realizację tego prawa. Z tego względu przedstawione wytyczne mogą służyć jako narzędzie wspomagające wdrożenie *Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych*.

Biorąc pod uwagę powyższe, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o *Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji, jakie działania w zakresie deinstytucjonalizacji opieki były podejmowane lub są planowane w kierowanym przez Pana Ministra resorcie.

Jednocześnie chciałabym poinformować, że dostrzegając społeczną wagę omówionego wyżej problemu, planuję w drugiej połowie listopada bieżącego roku organizację seminarium na temat reformy systemu opieki instytucjonalnej na rzecz rozwoju usług świadczonych na poziomie lokalnym. W mojej opinii tego rodzaju spotkanie będzie doskonałą okazją do wymiany doświadczeń i poglądów, jak również szansą na omówienie możliwości i form rozwijania koncepcji deinstytucjonalizacji w Polsce. Z tego powodu zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o rozważenie merytorycznego wsparcia oraz zaangażowania w organizację tego wydarzenia. Gdyby uznał Pan tę inicjatywę za interesującą, uprzejmie proszę o wskazanie osoby do kontaktu w tej sprawie.

Zarazem uprzejmie informuję, że w kwestii deinstytucjonalizacji opieki oraz wspomnianego seminarium zwróciłam się również do Ministra Rozwoju Regionalnego, Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Ministra Zdrowia.

*Łucja Pordeus*

*Zena Hajos*