



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 21 lipca 2015 r.

Irena Lipowicz

VII.510.16.2014.MO

**Pan  
Borys Budka  
Minister Sprawiedliwości**

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie dziękuję za odpowiedź Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Pana Wojciecha Węgrzyna na wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawie **potrzeby ustawowego określenia uprawnień pracowników ochrony w budynkach sądowych** i przekazanie informacji dotyczących stanu prac legislacyjnych w tym zakresie. Odpowiadając jednocześnie na zawartą w piśmie prośbę o dalsze wsparcie dla działań w zakresie stworzenia ustawowej podstawy przeglądania zawartości bagażu i odzieży osób wchodzących do budynku sądu przez pracowników ochrony, uprzejmie informuję, że Rzecznik podtrzymuje swoje dotychczasowe stanowisko. **W opinii RPO sprawa ta wymaga w sposób nie budzący wątpliwości uregulowania na poziomie ustawowym.**

Zapewnienie bezpieczeństwa w budynkach sądowych oraz zapobieżenie naruszaniu zakazu wnoszenia broni ani amunicji, a także materiałów wybuchowych i innych środków niebezpiecznych, w praktyce często wymaga dokonania przez pracowników ochrony czynności o charakterze prewencyjnym, m.in. przeglądania zawartości wnoszonych na teren sądu toreb czy odzieży. Wprawdzie, jak słusznie zauważa w piśmie Podsekretarz Stanu, „przeoglądanie” nie jest czynnością tożsamą z „przeszukaniem” i w związku z tym może być powierzone osobom innym niż funkcjonariusze Policji, to jednak także i te czynności - jako wiążące się

z ograniczeniem konstytucyjnych praw i wolności (np. prawa do prywatności zagwarantowanego w art. 47 Konstytucji) - wymagają regulacji ustawowej. W ocenie Rzecznika, w niniejszej sprawie istnieją przesłanki do wprowadzenia takiego ograniczenia praw i wolności, z uwagi na potrzebę ochrony zdrowia, życia innych osób, a także zapewnienia bezpiecznego funkcjonowania sądów. **Ograniczenia te zatem znajdują swoją podstawę w art. 31 ust. 3 Konstytucji. Ograniczenia takie mogą być, zgodnie z tym przepisem konstytucyjnym, wprowadzane jednak jedynie na podstawie ustawy.** Nie jest dopuszczalne, aby kwestie te, jak ma to obecnie miejsce w praktyce, były regulowane np. w regulaminie sądu. Z obecnej treści art. 54 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych* (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 133 ze zm.) nie sposób wyinterpretować uprawnienia pracowników ochrony do przeglądania bagażu i odzieży osób wchodzących do budynku sądu w przypadku podejrzenia wnoszenia przez nie niebezpiecznych przedmiotów. Zatem jako niezadawalające ocenić należy usunięcie na etapie uzgodnień międzyresortowych treści proponowanego przepisu ustawy zakładającego przyznanie pracownikom ochrony uprawnienia do kontrolowania bagażu osób wchodzących do sądów powszechnych, zwłaszcza że treść zaproponowanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości nowelizacji art. 54 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* stwarzała realne szanse na rozwiązanie przedmiotowego problemu.

Mając na uwadze powyższe, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1648), uprzejmie proszę Pana Ministra o przedstawienie informacji o aktualnym stanie prac dotyczących niniejszej sprawy.

Z poważaniem,  
Podpis na oryginale