



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 2 marca 2016 r.

Adam Bodnar

V.7100.35.2014.EG

**Pan
Paweł Szalamacha
Minister Finansów**

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

W nawiązaniu do dotychczasowej korespondencji kierowanej do resortu finansów (kopie w załączeniu), pragnę uprzejmie zwrócić uwagę na wciąż aktualne problemy, z jakimi zmagają się przedsiębiorcy prowadzący biura usług płatniczych.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 873, z późn. zm. – dalej: „uoup”) działalność w zakresie usług płatniczych prowadzona przez biura usług płatniczych podlega nadzorowi sprawowanemu przez Komisję Nadzoru Finansowego (dalej: „KNF”). Koszty tego nadzoru ponoszą biura usług płatniczych, które zobowiązane są do wnoszenia wpłat w kwocie stanowiącej iloczyn całkowitej kwoty transakcji płatniczych wykonanych przez biuro (w tym także przez jego agentów) oraz stawki nieprzekraczającej 0,025% (art. 130 uoup).

Przedsiębiorcy podnoszą, że obowiązujący model finansowania oparty na całkowitej kwocie transakcji płatniczych ma niekorzystny wpływ na rentowność prowadzonej działalności. W wielu bowiem przypadkach usługi płatnicze świadczone są przez małych przedsiębiorców, głównie osoby fizyczne prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą. Z uwagi na to, że wysokość kwot transakcji płatniczych dokonywanych w danym biurze stanowi czynnik niezależny od biura, do czasu przeprowadzenia wszystkich transakcji, prowadzący biura usług płatniczych nie mają pewności, czy uzyskany dochód wystarczy na pokrycie kosztów nadzoru sprawowanego przez KNF.

Zasygnalizowany problem miał zostać rozwiązany w wyniku prac legislacyjnych prowadzonych przez Ministra Finansów poprzedniej kadencji. Projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych oraz ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym (nr ZD 89 z wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów) zakładał, m.in. modyfikację i uproszczenie zasad ponoszenia opłat za czynności nadzorcze KNF w stosunku do biur usług płatniczych. W miejsce opłat na pokrycie kosztów nadzoru

uzależnionych od wartości wykonywanych transakcji płatniczych planowane było wprowadzenie zryczałtowanej opłaty rocznej na pokrycie kosztów działań podejmowanych przez KNF wobec biur w wysokości 100 zł.

W tym kontekście pragnę zauważyć, że z informacji Urzędu KNF o sytuacji Krajowych Instytucji Płatniczych oraz Biur Usług Płatniczych w III kwartale 2015 r. (stan na dzień 25 listopada 2015 r.) wynika, że w związku z końcem kadencji resort finansów podjął decyzję o wycofaniu ww. projektu z prac parlamentarnych.

Mając na uwadze powyższe, stosownie do treści art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1648, z późn. zm.) zwracam się z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska co do zasadności zredukowania obciążeń finansowych nałożonych obecnie na biura usług płatniczych, w szczególności w zakresie finansowania kosztów nadzoru sprawowanego przez KNF, z uwzględnieniem informacji na temat ewentualnego harmonogramu prac legislacyjnych w tym zakresie.

Podpis na oryginale

Załączniki:

- 1) Pismo do Dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów z dnia 23 grudnia 2013 r.;
- 2) Odpowiedź Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów z dnia 6 lutego 2014 r.;
- 3) Pismo do Dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów z dnia 8 lipca 2014 r.;
- 4) Odpowiedź Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów z dnia 8 sierpnia 2014 r.