



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa,

Adam Bodnar

VII.602.23.2015. JZ

**Pan**  
**Stanisław Karczewski**  
**Marszałek Senatu RP**  
ul. Wiejska 6  
00-902 Warszawa

**Pragnę zwrócić uwagę Pana Marszałka na konieczność rozważenia ustawowego uregulowania zasad prowadzenia tzw. „prekampanii wyborczej”, a więc podejmowania działań o charakterze agitacji wyborczej przed formalnym rozpoczęciem kampanii wyborczej.**

Działania takie prowadzą m.in. do ominięcia limitów wydatków i procedur zapewniających transparentność finansów kampanii wyborczych, a jak wskazuje się w literaturze, podejmowane są w celu osiągnięcia przewagi nad innymi kandydatami oraz ugrupowaniami. Zjawisko „prekampanii wyborczej” pozostaje wciąż nieuregulowane, co w moim przekonaniu negatywnie wpływa **na zasadę równości szans kandydatów i komitetów wyborczych, a także na zasadę jawności finansowania kampanii wyborczych.**

Wielokrotnie kierowałem w tej sprawie wystąpienia do Sejmu RP i do Senatu RP, kwestię tę przypominałem również w toku prac legislacyjnych w listopadzie i grudniu 2017 roku nad *ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych* (Dz. U. z 2018 r., poz. 130), m.in. w przesyłanych opiniach do Marszałka Sejmu RP z dnia

22 listopada 2017 roku oraz Marszałka Senatu RP z dnia 18 grudnia 2017 roku, sygn.VII.602.6.2014.JZ. Niestety, ustawodawca nie podjął tego ważnego zagadnienia.

Jak wskazują doniesienia medialne, problem braku regulacji zjawiska „*prekampanii wyborczej*” jest aktualny w kontekście zbliżających się wyborów samorządowych. Z dużą uwagą i zrozumieniem przyjąłem stanowisko Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2018 roku (ZKF-624-8/18) i w pełni popieram sformułowane w nim (po raz kolejny) postulaty ustawowego uregulowania zasad prowadzenia „*prekampanii wyborczej*”.

W załączeniu przekazuję Panu Marszałkowi ponownie moje wystąpienie w tej sprawie, które skierowałem dnia 16 października 2017 roku do Przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Senatu RP. Nie uzyskałem na nie niestety odpowiedzi.

Mając powyższe na względzie, działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2017 r., poz. 958 ze zm.), uprzejmie proszę Pana Marszałka o przyjęcie powyższych uwag i rozważenie zainicjowania koniecznych zmian w prawie wyborczym. Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o zajętych w tej sprawie stanowisku.

Załącz. 1.