



Warszawa, dnia. 10.03.2004 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

RPO-412420-IX-904/02/WK

RPO-424848-IX-904/02/WK

00-090 Warszawa Tel. centr. 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 827 64 53

Pan
Marek Wagner
Sekretarz Stanu
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Dziękując za udzielenie obszernych wyjaśnień zawartych w piśmie nr DKS 583-3(6)/2004 z dnia 23 lutego 2004 r. w kwestii istniejącego problemu nadgodzin w Straży Granicznej i Służbie Więziennej pragnę zauważyć, iż wymagają one uzupełnienia.

Cieszy mnie fakt, iż ustalenia pracowników Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków Kancelarii Prezesa Rady Ministrów potwierdziły podnoszone przeze mnie nieprawidłowości, polegające na nieudzielaniu funkcjonariuszom, w zamian za służbę w wymiarze ponadnormatywnym, ekwiwalentnego czasu wolnego od służby. Pozytywne jest także dostrzeżenie przez Pana Ministra, że sytuacja taka stanowi naruszenie praw funkcjonariuszy, określonych (odpowiednio) w art. 37 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz w § 7 ust. 2 zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 września 1997 r. w sprawie zasad ustalania rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Służby Więziennej.

Jednakże działania podejmowane w tej sprawie nie powinny sprowadzać się tylko do ustalenia wyników kontroli i rozwiązań dokonywanych przez kierownictwa przedstawionych formacji w celu minimalizacji niniejszego zagadnienia oraz poinformowania Rządu o potrzebie wspierania realizacji wdrażanych założeń. Niepokoi mnie fakt, iż pomimo wskazywanego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Komendanta Głównego Straży Granicznej rozwiązania, polegającego na wprowadzeniu do ustawy o Straży Granicznej przepisu dającego podstawę do wypłaty świadczeń pieniężnych za nadgodziny

uznano, że z uwagi na sytuację finansów publicznych nie będzie to możliwe. Pragnę zauważyć, iż w demokratycznym państwie prawa - prawa i wolności obywatelskie nie mogą być uzależniane („reglamentowane”) od stanu budżetu państwa. Wysokość zasobów finansowych państwa nie może stanowić podstawy i usprawiedliwienia do odmowy podejmowania działań legislacyjnych zmierzających do likwidacji stanu niezgodnego z prawem. Postępowanie takie jest sprzeczne z zasadą uwzględniania z urzędu słusznego interesu państwowego oraz interesu obywateli, a także zasadą zaufania obywateli do organów państwa.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), uprzejmie proszę Pana Ministra o zainicjowanie podjęcia inicjatywy ustawodawczej zmierzającej do wprowadzenia w ustawach pragmatycznych służb mundurowych przepisów prawnych umożliwiających uzyskanie wynagrodzenia za dodatkowo wysłużone nadgodziny. Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o zajętych stanowisku.

/-/