



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

RPO-422814-IX-914/02/WK

00-090 Warszawa Tel. centr. 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 827 64 53

Warszawa, dnia 14 września 2004 r.

Pan
Prof. dr hab. Marek Belka
Prezes Rady Ministrów

Uprzejmie informuję, iż pismem z dnia 12.06.2003 r. wystąpiłem do Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie problemu związanego z istnieniem luki prawnej uniemożliwiającej objęcie ubezpieczeniem emerytalnym i rentowym wyodrębnionej (ze względu na datę wstąpienia do służby) grupy żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu oraz Służby Więziennej (kopia pisma w załączeniu). W wystąpieniu tym szczególną uwagę zwróciłem na problem niemożności uzyskania przez żołnierzy i funkcjonariuszy prawa do zasiłku dla bezrobotnych.

Wejście w życie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 166, poz. 1609 ze sprost.) rozwiązało problem zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy i funkcjonariuszy. Z kolei obowiązująca od dnia 1 czerwca 2004 r. nowa ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. Nr 99, poz. 1001) w art. 71 ust. 2 objęła także prawem do zasiłku dla bezrobotnych postulowaną przeze mnie kategorię żołnierzy. Jednakże prawem do zasiłku dla bezrobotnych na zasadach przewidzianych w ustawie nie zostali objęci funkcjonariusze Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu, Służby Więziennej oraz Służby Celnej. Nie są mi znane powody, dla których ustawodawca pominął tę grupę funkcjonariuszy. Tak utrzymujący się stan prawny jest niezgodny z art. 67 ust. 2 Konstytucji RP określającym, że obywatel pozostający bez pracy nie z własnej woli i nie mający innych środków utrzymania ma prawo do zabezpieczenia społecznego oraz z art. 32 - nakładającym

obowiązek równego traktowania obywateli przez władze publiczne i stanowiącym zakaz dyskryminacji.

Otrzymana od Ministra Gospodarki i Pracy kolejna odpowiedź w tej sprawie z dnia 22.07.2004 r. nr BDG.I.074/1-2/PW/04 (kopia pisma w załączeniu) nie jest satysfakcjonująca i wymaga zbadania sprawy przez Pana Premiera. Jak bowiem wynika z uzyskanej informacji cyt. : *Ministerstwo Gospodarki i Pracy od ponad pół roku ma świadomość istnienia przedstawionego problemu. W dniu 11 grudnia 2003 r. Minister Gospodarki i Pracy wystąpił do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z propozycją podjęcia działań mających na celu zapewnienie funkcjonariuszom zwalnianym ze służby prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Niestety do tej pory nie doszło do uzgodnień, które likwidowałyby powyższą kwestię. (...) Za funkcjonariuszy służb mundurowych nie jest odprowadzana składka na Fundusz Pracy. Powstaje w związku z tym problem uzgodnienia z odpowiednimi resortami zasad na jakich za żołnierzy i funkcjonariuszy będzie odprowadzona składka na Fundusz Pracy. Dotyczy to oczywiście wyłącznie tych osób, które w dniu zwolnienia nie będą spełniały warunków do emerytury lub renty inwalidzkiej, na podstawie przepisów o zaopatrzeniu emerytalnym służb mundurowych."*

Z powyższego wynikałoby, że podnoszony problem jest znany Ministerstwu Gospodarki i Pracy od pół roku, gdy tymczasem ja przedstawiam go temu resortowi od ponad roku. Ponadto niniejsza kwestia nie powinna być uzgadniania tylko z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, któremu podlega większość formacji zmilitaryzowanych ale także z Ministrami Sprawiedliwości i Finansów, którym odpowiednio podlegają Służba Więzienna i Służba Celna. Uzyskana odpowiedź wskazuje na przewlekłość postępowania oraz brak zainteresowania organów administracji publicznej w prawidłowym rozwiązaniu niniejszego problemu. Brak regulacji w podnoszonym zakresie negatywnie wpływa na prawa funkcjonariuszy służb mundurowych do zabezpieczenia społecznego i skutkuje obniżeniem zaufania obywateli do organów Państwa i stanowionego przez nie prawa.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 14 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147), uprzejmie proszę Pana Premiera o spowodowanie zbadania tej sprawy i podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia brakujących przepisów. Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o zajętych przez Pana Premiera stanowisku.

zał. 5

/-/