



Warszawa, 16 czerwca 2004 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Prof. dr hab. Andrzej ZOLL*

**RPO-440538-X/03/TS**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 827 64 53

**Pan**  
**Dr Andrzej Raczko**  
**Minister Finansów**

Badając sprawę egzekwowania od obywateli opłat podwyższonych (obecnie opłat dodatkowych), stanowiących sankcję z tytułu nieuiszczenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych, powziąłem wątpliwości odnośnie prawidłowości obliczania terminu przedawnienia tych należności, przez organy upoważnione do pobierania opłat podwyższonych. Spotkałem się z przypadkiem, gdy organ pełniący funkcję zarządcy drogi przedstawił stanowisko, że do wspomnianych opłat zastosowanie mają przepisy art. 118 Kodeksu cywilnego i termin przedawnienia roszczeń o ich zapłatę wynosi 10 lat. Tymczasem przedmiotem regulacji zawartej w Tytule VI „Przedawnienie roszczeń”, Księgi pierwszej Kodeksu cywilnego, są wyłącznie cywilnoprawne roszczenia majątkowe (tak Komentarz do Kodeksu cywilnego, wyd. C.H.Beck. Warszawa 1997, str. 276 oraz „Prawo cywilne - część ogólna” Z. Radwański, wyd. C.H.Beck/PWN, Warszawa 1993 str. 222). Zatem w mojej ocenie, roszczenia o zapłatę należności publicznoprawnych, jakimi niewątpliwie są opłaty za parkowanie, nie podlegają przepisom art. 117-125 Kodeksu cywilnego.

Mając na uwadze pogląd niektórych przedstawicieli literatury prawniczej, w myśl którego istnieje domniemanie podlegania należności publiczno-prawnych przepisom ustawy - Ordynacja podatkowa, a wyłączenie określonych należności spod przepisów tej ustawy wymaga odrębnych, szczegółowych regulacji prawnych, wydaje się, że do roszczeń o zapłatę opłat podwyższonych z tytułu nieuiszczenia opłat za parkowanie powinien mieć odpowiednie

zastosowanie przepis art. 70 Ordynacji podatkowej, który ustanawia 5-letni termin przedawnienia. Wspomniany zarządca drogi przedstawił jednak stanowisko Ministerstwa Finansów ( pismo Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego Ministerstwa Finansów z dnia 24 grudnia 2002 r., Nr SP1/JL-861-753-1889/2002 ), z którego wynika, iż należności pobierane przez zarządy dróg z tytułu opłat za parkowanie pojazdów na drogach publicznych, nie mieszczą się w zakresie przedmiotowym art. 2 § 1 pkt 1 oraz art. 2 § 2 Ordynacji podatkowej, co wyklucza stosowanie do tych opłat przepisów Ordynacji podatkowej regulujących kwestie przedawnienia.

W związku z powyższym, zwracam się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie, jakie przepisy - zdaniem Pana Ministra - powinny mieć zastosowanie, wprost lub w drodze analogii, do ustalenia terminu przedawnienia roszczeń o zapłatę opłat podwyższonych, nakładanych w przypadku stwierdzenia niewniesienia opłaty za parkowanie.

/-/