RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, 2 stycznia 2007 r.

RPO-542641/X/06/AR

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Ludwik DORN

Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Uprzejmie informuję Pana Premiera, że w toku badania indywidualnej sprawy, dotyczącej statusu osoby, której Prezes Rady Ministrów powierzył pełnienie funkcji burmistrza w trybie art. 28f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), pojawiły się wątpliwości co do istnienia w tej materii luki w przepisach prawa.

Podnieść należy, że zgodnie z powołanym art. 28f ustawy o samorządzie gminnym, w przypadku wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji jego funkcje do czasu objęcia obowiązków przez nowowybranego wójta, pełni osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów. Pełnienie funkcji wójta (burmistrza) przez tę osobę oznacza wykonywanie zadań wójta określonych w art. 30 ustawy o samorządzie gminnym oraz w innych ustawach, przy użyciu przysługujących wójtowi kompetencji. Osoba ta nie jest jednak wójtem, a jej mandat nie pochodzi z wyboru, stąd - jak się wydaje - nie będą do niej miały zastosowania przepisy dotyczące wójta (burmistrza) jako pracownika samorządowego.

Wynagrodzenie dla wyznaczonego wójta ustala Prezes Rady Ministrów, a pokrywane jest z budżetu gminy. Problem powstaje wówczas, gdy w ustalonym przez Prezesa Rady Ministrów wynagrodzeniu nie uwzględnione zostają takie obligatoryjne składniki wynagrodzenia jak np. dodatek z tytułu wysługi lat. Obowiązujące przepisy prawa nie dają odpowiedzi na pytanie - kto i na jakiej podstawie ma ten dodatek wyznaczonemu wójtowi (burmistrzowi) przyznać.

Zgodnie z art. 29a ustawy o samorządzie gminnym objęcie obowiązków przez wójta (burmistrza) następuje z chwilą złożenia przez niego ślubowania, o którym mowa w tym przepisie. Złożenie ślubowania jest warunkiem objęcia obowiązków wójta, a więc jest warunkiem uzyskania kompetencji właściwych dla tego stanowiska. Jakiekolwiek czynności urzędowe podjęte przed

złożeniem ślubowania są pozbawione mocy prawnej. Wypada jednak zauważyć, że przepis mówi o „objęciu obowiązków przez wójta", a osoba wskazana przez Prezesa Rady Ministrów w trybie art. 28f ustawy o samorządzie gminnym pełni jedynie funkcje wójta (burmistrza). Rodzi to pytanie, czy osoba wyznaczona do pełnienia funkcji wójta (burmistrza) ma składać ślubowanie oraz kiedy osoba ta nabywa kompetencje wójta (burmistrza).

Mając powyższe na względzie, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. nr 14 poz. 147), Zwracam się do Pana Premiera o rozważenie możliwości podjęcia inicjatywy ustawodawczej, w celu usunięcia wskazanych luk w prawie.

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

RPO-542641/X/()6/AR

ABSTRAKT

Sekretarz gminy G zwrócił się do Rzecznika Praw Obywatelskich z wnioskiem o wyjaśnienie wątpliwości na tle stosowania art. 28f ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym „w przypadku wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji jego funkcje do czasu objęcia obowiązków przez nowowybranego wójta, pełni osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów". Status wójta wyznaczonego przez Prezesa RM jest w obowiązujących przepisach niedookreślony. Osoba ta nie jest jednak wójtem, a jej mandat nie pochodzi z wyboru.

Problemem jest kto i na jakiej podstawie ustala wynagrodzenie „wyznaczonego wójta" w zakresie obligatoryjnych składników wynagrodzenia nie objętych ustaleniem Prezesa RM. czy ,.wyznaczony wójt" ma składać ślubowanie.

Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w celu usunięcia istniejących luk w prawie.

/-/ Anna Rutkiewicz
Główny Specjalista