



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-546048-X/06/AA

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 7 grudnia 2006 r.

Pan
Profesor
ZBIGNIEW RELIGA

MINISTER ZDROWIA

Otrzymałem wniosek Fundacji Warszawskie Hospicjum dla Dzieci, zawierający prośbę o zbadanie sprawy wymagań Narodowego Funduszu Zdrowia dotyczących domowej opieki paliatywnej nad dziećmi (kopia wniosku w załączeniu). Zdaniem Fundacji, niektóre postanowienia treści załącznika do zarządzenia Nr 89/2006 Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 19 września 2006 r. w sprawie przyjęcia "Szczegółowych materiałów informacyjnych o przedmiocie postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz o realizacji i finansowaniu umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: opieka długoterminowa" (z późniejszymi zmianami), nie uwzględniają dotychczasowych uwag zgłaszanych przez Fundację i są wadliwe.

W opinii Fundacji, przepis § 9 ust. 5 pkt 8 "Szczegółowych materiałów informacyjnych" (Zakresy świadczeń w opiece paliatywno - hospicyjnej), w świetle którego „zwiększenie liczby pacjentów nienowotworowych powyżej 40 % w przypadku dzieci chorujących na inne schorzenia bez nadziei na wyleczenie jest możliwe po uzyskaniu zgody oddziału wojewódzkiego Funduszu”, utrudnia dostęp do opieki paliatywnej dzieci ze schorzeniami innymi niż nowotwory i jest zbędny. Ograniczenie w zakresie liczby objętych opieką hospicjum dzieci ze schorzeniami nienowotworowymi nie znajduje również uznania Konsultanta Krajowego w dziedzinie pediatrii (opinia w tej sprawie z dnia 22 listopada 2006 r. w załączeniu), a także m.in. Koordynatora Hospicjum dla Dzieci Regionalnego Zespołu Opieki Paliatywnej - Dom Sue Ryder w Bydgoszczy (kopia stanowiska z dnia 25 września 2006 r. w załączeniu). Natomiast przepis załącznika Nr 3b do „Szczegółowych materiałów informacyjnych” (Wymagania wobec świadczeniodawców - świadczenia w opiece paliatywno - hospicyjnej, w brzmieniu ustalonym zarządzeniem Nr 94/2006 Prezesa

Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2006 r.), dotyczący średniej liczby wizyt pielęgniarzkich („opieka pielęgniarzka w zależności od potrzeb, średnio 3 wizyty w tygodniu”), jest niewykonalny. Decyzje dotyczące ilości wizyt domowych u dzieci powinien podejmować kierownik hospicjum, będący lekarzem.

Zdaniem Fundacji Warszawskie Hospicjum dla Dzieci, powyższe, niewykonalne wymagania skierowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia do świadczeniodawców opieki paliatywnej nad dziećmi, zakwestionowane przez Fundację w procesie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na 2007 r., przyczyniły się do odrzucenia oferty Warszawskiego Hospicjum dla Dzieci.

Trzeba jednocześnie zauważyć, że cytowane zarządzenie Nr 89/2006 Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wydane zostało m.in. w oparciu o art. 146 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. Nr 210, poz. 2135 z póź.zm.). Przepis ten upoważnia Prezesa Funduszu do określenia przedmiotu postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz warunków wymaganych od świadczeniodawców. Treść załącznika do zarządzenia, tj. "Szczegółowych materiałów informacyjnych o przedmiocie postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz o realizacji i finansowaniu umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: opieka długoterminowa", zawiera postanowienia dotyczące postępowania medycznego i warunków udzielania świadczeń zdrowotnych.

Pozwolę sobie zauważyć, że w myśl art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 z póź.zm.), możliwość wydania standardów postępowania i procedur medycznych wykonywanych w zakładach opieki zdrowotnej, w celu zapewnienia właściwego poziomu i jakości świadczeń zdrowotnych, zastrzeżona jest do kompetencji Ministra Zdrowia, działającego w tej materii w drodze rozporządzenia. Natomiast tryb przygotowania i uzgadniania projektu ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zawierającego w szczególności rodzaje świadczeń opieki zdrowotnej, sposób wyceny tych świadczeń oraz warunki ich udzielania, określa art. 137 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Obecnie, kwestię tę reguluje rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 października 2005 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 197, poz. 1643), wydane z upoważnienia ust. 10 tego artykułu.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (jt. Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w powyższej sprawie, w tym odnośnie motywów wprowadzenia omawianych regulacji oraz odnośnie szczegółowych kwestii podnoszonych we wniosku Warszawskiego Hospicjum dla Dzieci.

Zobowiązany będę również za przekazanie informacji odnośnie działań Pana Ministra w sprawie możliwości określenia standardów postępowania i procedur medycznych stosowanych w opiece paliatywno - hospicyjnej w drodze rozporządzenia.

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich