



Warszawa, 28/04/2008r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**RPO-582015-X/08/WW**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pani  
**EWA KOPACZ**

**MINISTER ZDROWIA**

***Szanowna Pani Minister***

Upzejmie informuję Panią Minister, że Rzecznik Praw Obywatelskich otrzymuje skargi osób, którym Narodowy Fundusz Zdrowia odmówił potwierdzenia skierowania na leczenie uzdrowiskowe. Ze skarg tych wynika, że lekarze specjaliści - zatrudnieni w Narodowym Funduszu Zdrowia do oceny skierowań pod względem celowości leczenia uzdrowiskowego - nie informują osób ubiegających się o to leczenie o przyczynie niepotwierdzenia skierowania, ograniczając się wyłącznie do poinformowania lekarza kierującego na leczenie o wystąpieniu przeciwwskazań do leczenia uzdrowiskowego, określonych w załącznikach do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 lutego 2007r. w sprawie zasad kierowania i kwalifikowania pacjentów do zakładów lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. Nr 44, poz. 285). Analiza powołanych przepisów oraz § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie leczenia uzdrowiskowego (Dz. U. Nr 274, poz. 2724 ze zm.) wskazuje, że wystąpienie przeciwwskazania do leczenia uzdrowiskowego nie ogranicza w sposób automatyczny prawa pacjenta do tego leczenia a jedynie stanowi postawę do szczegółowej analizy czy leczenie uzdrowiskowe może mieć negatywny wpływ na stan zdrowia pacjenta. W pismach do Rzecznika, zainteresowani wskazują również, że lakoniczna forma odmowy skierowania na leczenie uzdrowiskowe uniemożliwia im zrozumienie zasadności odmowy. Niejednokrotnie przyczyn tej odmowy nie jest im również w stanie wyjaśnić lekarz kierujący na to leczenie.

Wątpliwości Rzecznika budzi nadto treść pouczenia znajdującego się w pismach Narodowego Funduszu Zdrowia informujących o odmowie potwierdzenia skierowania na leczenie uzdrowiskowe. Odnosi się ono wyłącznie do § 5 ust. 3 cytowanego rozporządzenia w sprawie leczenia uzdrowiskowego, zgodnie z którym na niepotwierdzenie skierowania na leczenie uzdrowiskowe przez oddział wojewódzki

Narodowego Funduszu Zdrowia nie przysługuje odwołanie. Pouczenie to nie zawiera natomiast informacji o prawie osób ubiegających się o leczenie uzdrowiskowe do złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Należy podkreślić, że czynność potwierdzenia skierowania (odmowy potwierdzenia skierowania) na leczenie uzdrowiskowe podejmowana na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 ze zm.) jest czynnością z zakresu administracji publicznej podlegającą kontroli sądu administracyjnego na podstawie art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.).

Nie udzielanie pełnej informacji osobom ubiegającym się o leczenie uzdrowiskowe o przyczynach niepotwierdzenia skierowania na to leczenie oraz nie informowanie o możliwości sądowej kontroli odmowy potwierdzenia skierowania na leczenie uzdrowiskowe skutkuje faktycznym ograniczeniem możliwości skorzystania z dostępnego w tej materii środka prawnego w postaci skargi do sądu administracyjnego.

W związku z powyższym na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (jt. Dz. U. z 2001 r., Nr 14 poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości podjęcia działań w kierunku zmiany obecnej procedury potwierdzania skierowań na leczenie uzdrowiskowe w celu zapewnienia osobom ubiegającym się o to leczenie dostępu do pełnej informacji o przyczynach odmowy potwierdzenia skierowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia oraz o przysługujących im w tej materii środkach prawnych. Zobowiązany będę za przekazanie stanowiska i informacji w tej sprawie.

### ***Z poważaniem***

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich