



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-638516-X/10/AA

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, ...<sup>22</sup>...stycznia 2010 r.

Pani  
EWA KOPACZ  
  
MINISTER ZDROWIA

*Szanowna Pani Minister*

Artykuł 146 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (jt Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) upoważnia Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia do określenia przedmiotu postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz warunków wymaganych od świadczeniodawców, po zasięgnięciu opinii właściwych konsultantów krajowych. Opinia jest przekazywana przez konsultanta krajowego Prezesowi Funduszu w wyznaczonym przez niego terminie, nie krótszym jednak niż 14 dni. Nieprzedłożenie opinii w tym terminie jest równoznaczne z wydaniem opinii pozytywnej.

Zgodnie z art. 163 powołanej ustawy, nadzór nad Narodowym Funduszem Zdrowia sprawuje Minister Zdrowia, stosując kryterium legalności, rzetelności i celowości. Uchwały Rady Funduszu i decyzje Prezesa Funduszu, Prezes Funduszu przekazuje Ministrowi Zdrowia niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni roboczych od dnia ich podjęcia. Minister Zdrowia bada uchwały przyjmowane przez Radę Funduszu oraz decyzje podejmowane przez Prezesa Funduszu i stwierdza nieważność uchwały lub decyzji, w całości lub w części, w przypadku gdy narusza ona prawo lub prowadzi do niewłaściwego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, albo do niezrównoważenia przychodów i kosztów Funduszu.

Ostatnio na łamach prasy i w środkach masowego przekazu komentowane były zarządzenia Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, wprowadzające m.in. zmiany w zakresie dostępu ubezpieczonych do chemioterapii niestandardowej (ograniczenie o połowę dotychczasowej liczby szpitali, w których można przeprowadzać chemioterapię niestandardową - do zakładów, gdzie zatrudnieni są konsultant krajowy bądź konsultanci wojewódzcy ds. onkologii) oraz do mammografii w ramach przesiewowego

programu profilaktyki raka piersi (wykluczenie z programu profilaktyki kobiet, u których już wcześniej zdiagnozowano zmiany nowotworowe o charakterze złośliwym w piersi oraz kobiet, które, wypełniając ankietę przed badaniem, zgłoszą występowanie dolegliwości w obrębie piersi).

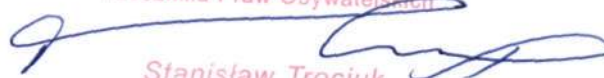
Regulacje te spotkały się z krytyką lekarzy specjalistów, w tym konsultantów w określonych dziedzinach medycyny, oraz uzasadnionym sprzeciwem i obawami pacjentów o dostęp do profilaktyki i leczenia. Również w ocenie - wydającego odnośnie zarządzenia Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, a także Pani Minister - regulacje te wymagają natychmiastowej korekty.

Sytuacja ta zdaje się wskazywać na zaprzestanie dialogu ze środowiskami prezentującymi opinie merytoryczne i naruszenie przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia obowiązku zasięgnięcia opinii właściwych konsultantów krajowych przed określeniem przedmiotu postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz warunków wymaganych od świadczeniodawców, bądź na ignorowanie tych opinii przy wydawaniu zarządzeń.

Powtarzające się niedociągnięcia merytoryczne w treści wydawanych zarządzeń Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w omawianej sprawie pozwalają na postawienie pytania o skuteczność instytucji opiniowania projektów tych zarządzeń przewidzianej w cytowanej wyżej ustawie oraz sprawność systemu kontroli zarządzeń przez Ministra Zdrowia.

Nadzór Ministra Zdrowia ma istotne znaczenie dla ustalenia uprawnień ubezpieczonych, zwłaszcza, że powstaje wątpliwość co do legalności niektórych treści zarządzeń Prezesa Funduszu ograniczających dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej, na tle art. 31d ustawy. Przepis ten, do określenia w poszczególnych zakresach, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 1-13 ustawy, wykazów świadczeń gwarantowanych wraz z określeniem poziomu lub sposobu finansowania danego świadczenia gwarantowanego oraz warunków realizacji danego świadczenia gwarantowanego, upoważnia Ministra Zdrowia, w drodze rozporządzeń - mając na uwadze treść rekomendacji Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych oraz uwzględniając kryteria określone w art. 31a ust. 1 ustawy.

W związku z powyższym, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (jt. Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o zbadanie podnoszonej sprawy oraz zajęcie stanowiska w sygnalizowanych kwestiach, a także przekazanie informacji na temat działań i zamierzeń resortu zdrowia w kierunku rozwiązania wspomnianych problemów z poszanowaniem praw ubezpieczonych.

*Z poważaniem*  
Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich  
  
Stanisław Trociuk  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich