



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 04-06-2020 r.

Adam Bodnar

V.7224.95.2020.BA

**Pani
Jadwiga Emilewicz
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju**

ePUAP

Wielce Szanowna Pani Premier,

zbliża się okres urlopowy. Ze względu na aktualną sytuację społeczną i gospodarczą wywołaną Covid-19, tegoroczne wakacje będą inne od poprzednich. Szczególnie w trudnym położeniu znalazła się branża turystyczna, która – ze względu na wprowadzone ograniczenia w przemieszczaniu się – natychmiast odczuła skutki kryzysu. Dlatego też z uwagą obserwuję działania władz rządowych, zmierzające do ożywienia i wsparcia tego sektora.

Przez ostatnie tygodnie w mediach pojawiały się informacje o pracach kierowanego przez Panią Premier resortu nad wprowadzeniem programu „Bon turystyczny 1000 plus”. W ramach pierwotnych założeń, bon miał wynosić 1000 zł i zostać wykorzystany w krajowej turystyce. Przewidziano także, że bon zostanie skierowany do osób pozostających z stosunku umowy o pracę, których wynagrodzenie nie przekracza kwoty średniej krajowej (tj. 5200 zł brutto). Środki budżetowe przeznaczone na ten cel to 7 mld zł.

W związku z tymi zapowiedziami, do mojego Biura zaczęły napływać skargi obywateli wykluczonych z opracowywanego programu. Szczególnie zawiedziona jest grupa emerytów i rencistów, przedstawiciele której wskazują na nierówne traktowanie osób najsłabszych, starszych i często schorowanych w dostępie do wypoczynku, polegającego na możliwości skorzystania ze zorganizowanych wczasów czy uczestnictwa w innym wydarzeniu związanym z turystyką.

Nadto, założenia rządowe pomijają osoby samozatrudnione czy wykonujące pracę na podstawie umów cywilnoprawnych. W skargach wskazywane jest również, że proponowany udział państwa w pokryciu kosztów bonu (900 zł) i przedsiębiorcy (100 zł) spowoduje, że

w rzeczywistości, to pracodawca będzie decydował o tym, czy nabyć bonu i udostępnić je zatrudnionym pracownikom.

Na wykluczenie pewnych grup wskazuje także Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców w swoim wystąpieniu z dnia 27 maja 2020 r., skierowanym do Pani Premier¹. Zdaniem Rzecznika MŚP, bonu powinien przysługiwać każdemu obywatelowi polskiemu płacącemu podatki, niezależnie od wysokości dochodu i tego, czy uiszcza je w ramach umowy o pracę, umowy cywilnoprawnej, emerytury czy samodzielnie z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej. Jednocześnie Pan Rzecznik proponuje zmniejszenie wartości jednego bonu, aby w ten sposób pomóc branży turystycznej, gdyż większa liczba turystów dodatkowo pozostawi własne środki w tym sektorze.

Z informacji przekazywanych przez środki masowego przekazu, ukazujących się w obecnym tygodniu, wynika natomiast, że aktualnie trwają prace nad projektem w Ministerstwie Rozwoju i nie jest znany termin ich zakończenia².

W mojej ocenie, dostęp do programu szerszego kręgu uprawnionych, np. wszystkich podatników, bez konieczności angażowania pracodawców w zakup bonów, w większym stopniu będzie sprzyjał wsparciu branży turystycznej oraz wszystkich przedsiębiorców świadczących usługi na rzecz turystów (np. prowadzących restauracje, sklepy, wykonujących inne usługi w miejscowościach turystycznych). Należy także pamiętać, że w ramach turystyki krajowej mieszczą się również gospodarstwa agroturystyczne, których prowadzący nie zawsze są przedsiębiorcami. Oczywistym jest ponadto, że przy tak szerokim ujęciu podmiotowym, problemem będzie przyjęcie odpowiedniego kanału lub kanałów dystrybucji takiego bonu, lecz wdrażana od lat cyfryzacja administracji publicznej powinna ułatwić przeprowadzenie tej operacji.

Mając na uwadze powyższe, jak również ogromne zainteresowanie niniejszym programem turystycznym wśród obywateli-konsumentów oraz przedsiębiorców z branży turystycznej, na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), zwracam się do Pani Premier z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska w opisanym kwesji, w szczególności poprzez wskazanie koncepcji, na jakiej opiera się bonu turystyczny, a mianowicie, czy bonu ma służyć wsparciu przedsiębiorców z branży turystycznej, czy obywateli-konsumentów? Czy bonu będzie przeznaczony tylko do wykorzystania w krajowej turystyce, czy także np. przy zakupie zagranicznych imprez turystycznych? Niezależnie od powyższego, uprzejmie proszę o wskazanie terminu zakończenia prac legislacyjnych w rządzie, z uwagi na kończący się

¹ https://rzecznikmsp.gov.pl/wp-content/uploads/2020/05/GR.31.2020.KR_.pdf (dostęp: 04.06.2020 r.).

² „Gazeta Pomorska”, Od kiedy 1000 plus na wakacje? Dla kogo bonu wakacyjny? 1000 zł plus - nowe informacje i zasady [04.06] <https://pomorska.pl/od-kiedy-1000-plus-na-wakacje-dla-kogo-bonu-wakacyjny-1000-zl-plus-nowe-informacje-i-zasady-0406/ar/c2-14995831> (dostęp: 04.06.2020 r.).

wkrótce rok szkolny i rozpoczynające się wakacje, a zatem naturalny czas wyjazdów turystycznych.

Z wyrazami szacunku

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/