



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 03-07-2020 r.

Adam Bodnar

V.7224.108.2020.KM

**Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów**

kontakt@kprm.gov.pl

Wielce Szanowny Panie Premierze,

pragnę zwrócić uwagę na problem związany ze skutkami wprowadzenia bez zachowania jakiegokolwiek okresu *vacatio legis* rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1160), umożliwiającego wykonywanie połączeń lotniczych międzynarodowych z lotnisk położonych na terytorium państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Unii Europejskiej, z wyjątkiem Królestwa Szwecji i Republiki Portugalskiej oraz z lotnisk położonych na terytorium Czarnogóry, Gruzji, Japonii, Kanady, Republiki Albanii, Republiki Korei i Ukrainy. Rozporządzenie to weszło w życie w dniu 1 lipca 2020 r.

W obecnej sytuacji nie budzi zastrzeżeń ograniczenie pasażerskich połączeń lotniczych z innymi krajami, jeżeli podyktowane jest to ochroną przed rozprzestrzenianiem się koronawirusa. Jednak regulowanie kwestii pasażerskiego transportu lotniczego powinno odbywać się w sposób uporządkowany, tak by nie narażać konsumentów na kolejne nieprzewidywane sytuacje związane z odwoływaniem połączeń. Zatem informacja o tym, które kierunki nie będą obsługiwane nie powinna być podawana pasażerom, a także przewoźnikom i operatorom lotnisk bez okresu umożliwiającego dostosowanie się do nowych warunków.

Wcześniejsze rozporządzenia regulujące zakaz w ruchu lotniczym z powodu epidemii COVID-19 również wprowadzane były w bardzo krótkim okresie przed utratą ważności poprzednio obowiązującego aktu. Należy wskazać, że poprzednio obowiązujące

rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1050) weszło w życie w dniu 17 czerwca 2020 r., poprzedzające je rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 czerwca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1005), opublikowane w dniu 6 czerwca 2020 r., weszło w życie 7 czerwca 2020 r., tj. dzień po publikacji, jeszcze wcześniejsze rozporządzenie z dnia 21 maja 2020 r. weszło w życie dwa dni po ogłoszeniu¹.

Należy podkreślić, że rozporządzenie z dnia 30 czerwca 2020 r. otwiera obsługę komercyjnych lotów z większości państw europejskich, a także Gruzji, Japonii, Kanady, Republiki Albanii, Republiki Korei. Jednak brak możliwości wcześniejszego zapoznania się z regulacjami dotyczącymi zakazów w ruchu lotniczym stanowi barierę w planowaniu ponownego otwarcia działalności przez przewoźników lotniczych oraz podmioty pośredniczące w sprzedaży biletów, branży i tak poważnie obciążonej skutkami gospodarczymi epidemii.

Wobec powyższego, na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), zwracam się do Pana Premiera z uprzejmą prośbą o poinformowanie o przyczynach wydania rozporządzenia wprowadzającego istotne zmiany w funkcjonowaniu pasażerskiego ruchu lotniczego bez okresu umożliwiającego zapoznanie się z nowymi warunkami oraz wskazanie, czy planowane dalsze zmiany w organizacji ruchu lotniczego będą regulowane w sposób odpowiadający zasadom przyzwoitej legislacji, dotyczącym m.in. zasady stosowania choćby krótkiego okresu *vacatio legis* dla nowych przepisów.

Z wyrazami szacunku

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. z 2020 r. poz. 909); podobnie bardzo krótkie *vacatio legis* obowiązywało wcześniejsze, przedmiotowo podobne rozporządzenia z dnia 8 maja 2020 r., z dnia 23 kwietnia 2020 r., 9 kwietnia 2020 r., z dnia 24 marca 2020 r.; z kolei rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. z 2020 r. poz. 436) wraz z rozporządzeniami zmieniającymi z dnia 14 i 19 marca 2020 r. weszły w życie następnego dnia po ogłoszeniu.