



Warszawa, 31-07-2023 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

WZF.7040.6.2023.WK

Pani

Magdalena Rzeczkowska

Minister Finansów

via e PUAP

Szanowna Pani Minister,

zwrócił się do mnie Przewodniczący Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność” z prośbą o interwencję w sprawie dyskryminacji członków korpusu służby cywilnej w Krajowej Administracji Skarbowej w zakresie konieczności ponoszenia składek zdrowotnych od przyznawanych im nagród uznaniowych oraz nagrody rocznej w porównaniu z funkcjonariuszami Służby Celno-Skarbowej.

W ocenie Związku, nagrody w Krajowej Administracji Skarbowej przyznawane są na takich samych zasadach i według takich samych kryteriów a także na podstawie tych samych regulaminów - zarówno funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej - jak i członkom korpusu służby cywilnej.

Jednakże w myśl art. 81 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn. – Dz. U. z 2022 r., poz. 256 z późn. zm.), podstawę wymiaru składek dla osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5-13, (tj. żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy służb mundurowych w tym m.in.

funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej) stanowi kwota odpowiadająca uposażeniu tych osób. Uposażenie zasadnicze oraz dodatki do uposażenia zostały wymienione w art. 148 i 226 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (tekst jedn. – Dz. U z 2022 r., poz. 813 z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (tekst jedn. – Dz.U z 2023 r., poz. 665). Świadczenia lub dodatki należne funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej, które nie zostały wymienione w cytowanych przepisach aktów prawnych nie stanowią podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne. Do takich świadczeń nie wymienionych należą nagrody uznaniowe oraz trzynastka - określana nagrodą roczną.

Oznacza to, że podstawą wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne nie jest cały przychód funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej w rozumieniu PIT, jak ma to miejsce w przypadku innych pracowników, ale tylko jego uposażenie. Zdaniem Przewodniczącego Związku, a także przedstawicieli doktryny – dr. Tomasza Lasockiego z Katedry Prawa Ubezpieczeń Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego¹ - brak jest uzasadnienia oraz argumentów prawnych, aby funkcjonariusze i pracownicy KAS płacili daninę na rzecz ochrony zdrowia na różnych zasadach. Opisywana sytuacja była już wcześniej niesprawiedliwa, ale mniej dotkliwa dla pracowników cywilnych. Wynikało to z faktu, że po odliczeniu 7,75% części składki zdrowotnej od podatku, podatnik niebędący funkcjonariuszem płacił więcej jedynie o 1,25%. Wprowadzenie Polskiego Ładu spowodowało, że podatnicy nie mogą odliczać 7,75% składki zdrowotnej od podatku i różnica między grupą funkcjonariuszy, a resztą pracowników jest rażąca. Takie też jest stanowisko prof. Pawła Wojciechowskiego²,

¹ <https://www.prawo.pl/kadry/funkcjonariusze-sluzby-celno-skarbowej-nie-musza-placic-skladki,514018.html>

² Jak wyżej.

który wskazuje, że składka zdrowotna w sensie ekonomicznym jest zwykłym podatkiem, a nie ubezpieczeniem, ponieważ nie istnieje związek pomiędzy świadczeniem a składką.

W związku z powyższym działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz. U. z 2023 r., poz. 1058), przesyłam, w załączeniu Pani Minister, kopię wniosku Rady Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność” z uprzejmą prośbą o zbadanie przedstawionego zagadnienia i wyrażenie stanowiska w sprawie.

zał. 1 - kopia wniosku nr SK/19/2023 Rady Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”

Z wyrazami szacunku

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/