



Warszawa, 11-03-2024 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

V.7106.178.2014.EG

Pan Andrzej Domański

Minister Finansów

via ePUAP

Szanowny Panie Ministrze!

Od wielu lat nie sfinalizowano prac legislacyjnych, mających na celu stworzenie odpowiedniej regulacji prawnej dedykowanej działalności kantorów internetowych. Kwestia ta była przedmiotem szeregu wystąpień generalnych kierowanych przeze mnie¹, a także przez Rzeczników Praw Obywatelskich poprzednich kadencji² do poszczególnych Ministrów Finansów. Problem pozostaje nierozwiązany od przeszło dekady.

Otrzymywane z resortu finansów zapewnienia³ jednoznacznie wskazują na potrzebę i zasadność uregulowania działalności kantorów internetowych. Wskazywano wręcz, że nie podlega dyskusji fakt, iż rynek wymiany walut ma być obsługiwany przez podmioty regulowane. W konsekwencji nie powinny na nim działać podmioty świadczące usługę wymiany walut bez nadzoru.

¹ Wystąpienie z dnia 5 czerwca 2023 r., z dnia 6 lipca 2022 r. (V.7106.178.2014).

² Wystąpienie RPO Ireny Lipowicz z dnia 14 maja 2015 r., wystąpienie RPO Adama Bodnara z dnia 23 lutego 2016 r. (numer V.7106.178.2014).

³ Por. np. odpowiedzi Ministra Finansów z dnia 3 lipca 2023 r. oraz z dnia 12 sierpnia 2022 r. (WM7.941.20.2022).

Niemniej jednak prowadzone od dłuższego czasu prace nad opracowaniem projektu ustawy zmieniającego Prawo dewizowe⁴, mające na celu uregulowanie działalności kantorów internetowych i przez to zapewnienie ochrony klientów, nie przyniosły jak dotąd oczekiwanego rezultatu. Zdaniem resortu finansów aktualnie główną przyczyną braku finalizacji analiz w tym obszarze pozostają zasadnicze rozbieżności co do kluczowych rozwiązań, w szczególności w odniesieniu do organu, który miałby sprawować nadzór nad kantorami internetowymi.

Przedłużający się stan braku regulacji prawnej odnoszącej się do kantorów internetowych należy uznać za niepożądany. Wywodzona z art. 2 Konstytucji RP⁵ zasada zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa może urzeczywistniać się jedynie wówczas, gdy obywatel będzie czuł się bezpiecznie w relacjach prawnych. To państwo zatem musi wykazać się odpowiednim działaniem i stworzyć właściwe warunki, aby cieszyć się zaufaniem obywatela. Skutkiem zaś braku regulacji normatywnej jest naruszenie bezpieczeństwa prawnego jednostki.

Mając na uwadze powyższe, na podstawie ustawy o Rzeczniku Praw Obywatelskich⁶, zwracam się z apelem o stworzenie ram prawnych dla działalności kantorów internetowych, w tym uprzejmie proszę o przekazanie informacji na temat aktualnego stanu prac legislacyjnych w tej materii wraz z przedstawieniem harmonogramu podejmowanych i zaplanowanych działań w sprawie.

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

⁴ Ustawa z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 309; dalej: „Prawo dewizowe”).

⁵ Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm., dalej: „Konstytucja RP”).

⁶ Art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1058; dalej: „ustawa o Rzeczniku Praw Obywatelskich”).