Warszawa, 04-10-2026 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Sylwia Gregorczyk-Abram

XII.7106.2.2026.TO

Pan

Marcin Kierwiński
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z wpływającymi do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wnioskami ujawniły się wątpliwości dotyczące treści zaświadczeń upoważniających do nabycia broni (tzw. promes)[1].

Zgodnie z art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U. z 2024 r. poz. 485 ze zm. dalej: ustawa o broni i amunicji) na wniosek osoby posiadającej pozwolenie na broń wydaje się zaświadczenie uprawniające do nabycia rodzaju i liczby egzemplarzy broni zgodnie z pozwoleniem i amunicji do tej broni. Za wydanie tego zaświadczenia pobiera się opłatę skarbową w wysokości określonej w odrębnych przepisach. Stosownie do treści art. 31 ust. 1 ustawy o broni i amunicji, minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wzory: legitymacji posiadacza broni, *zaświadczenia uprawniającego do nabycia broni,*

[1] Załącznik Nr 2 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wzorów dokumentów związanych z posiadaniem broni (Dz.U. poz. 1316).

legitymacji osoby dopuszczonej do posiadania broni i świadectwa broni oraz karty rejestracyjnej broni. Legitymacje i *zaświadczenia powinny zawierać dane umożliwiające jednoznaczną identyfikację osoby* oraz rodzaju broni.

Wynikające z tego upoważnienia ustawowego wytyczne dotyczące treści zaświadczeń uprawniających do nabycia broni nakazują jednoznaczną identyfikację osoby uprawnionej do nabycia broni. W odróżnieniu od np. legitymacji posiadacza broni (PESEL), wzór zaświadczenia zawiera nazwę, serię i numer dokumentu tożsamości, co dezaktualizuje możliwość identyfikacji posiadacza w przypadku utraty ważności dokumentu tożsamości z powodu upływu terminu, na jaki ten dokument został wydany. W istocie więc bezterminowa promesa została ograniczona terminem wynikającym z ważności dowodu osobistego. Po tym czasie zaświadczenie nie pozwala na właściwą identyfikację osoby, której dotyczy. W ten sposób zaświadczenie, chociaż z jego treści wynika, że jest bezterminowe, traci bezterminowy charakter. W konsekwencji zainteresowani ponoszą dodatkowy koszt (opłata skarbowa) wydania kolejnego zaświadczenia. Jeśli tego nie uczynią, nie mogą skorzystać z przysługującego prawa (art. 9 ustawy o broni i amunicji) do kupna i rejestracji broni, na którą wcześniej otrzymali pozwolenie.

W świetle powyższego, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2024 r. poz. 1264 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o odniesienie się do przedstawionego zagadnienia i rozważenie wprowadzenie zmian w tym zakresie z uwzględnieniem tego, że w świetle obowiązującego prawa to numer PESEL jednoznacznie identyfikuje osobę fizyczną (art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności – Dz. U. z 2026 r., poz. 384).

Z wyrazami szacunku,

Sylwia Gregorczyk-Abram

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/